

新田县国土空间生态修复规划

(2021-2035 年)

新田县自然资源局

二〇二三年一月

目 录

前言	1
第一章 现状与形势	3
第一节 自然资源状况	3
第二节 生态修复工作成效	7
第三节 机遇与挑战	9
第二章 问题与评价	12
第一节 基础分析	12
第二节 问题识别	16
第三节 综合评价	20
第三章 总体要求	22
第一节 指导思想	22
第二节 基本原则	22
第三节 规划目标	23
第四章 总体布局	25
第一节 生态保护修复格局	25
第二节 生态修复分区	26
第三节 生态修复重点区域	29
第五章 重点任务和重点工程	32
第一节 重点任务	32
第二节 重点工程	40
第六章 综合效益分析	48
第一节 生态效益分析	48
第二节 经济效益分析	48
第三节 社会效益分析	49
第七章 保障机制与措施	50
第一节 加强组织领导	50

第二节	加强政策支持	50
第三节	提升技术能力	51
第四节	强化资金保障	52
第五节	严格评估监督	52
第六节	鼓励公众参与	53
附表		54
附表 1	国土空间生态修复规划指标体系表	54
附表 2	市生态修复分区一览表	55
附表 3	国土空间生态修复重点区域	56
附表 4	重点工程安排表	58
附图		65
附图 1	新田县卫星影像图	65
附图 2	新田县地形图	65
附图 3	新田县坡度图	65
附图 4	新田县土地利用现状图	65
附图 5	新田县国土空间“三线”划定图	65
附图 6	新田县生态网路结构图	65
附图 7	新田县国土空间生态修复分区布局图	65
附图 8	新田县国土空间生态修复工程项目布局图	65

前言

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计，是实现中华民族伟大复兴的重要战略任务。党的十八大首次把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度。中共中央、国务院先后印发了《关于加快推进生态文明建设的指导意见》和《生态文明体制改革总体方案》，以“绿水青山就是金山银山”和“将山水林田湖草看作一个生命共同体”的理念加强生态文明建设。作为国家层面的重大战略，强调国土空间保护和修复是我国生态文明建设的重要举措，要求健全生态保护和修复制度，统筹一体化保护和修复，系统指导生态修复行为，以维护国土空间的生态安全，优化提升生态服务功能。

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实省委十一届十一次全会《中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定》及《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，全面推进生态保护修复，依据自然资源部《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）、湖南省自然资源厅《关于开展市级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（湘自然资办发〔2020〕193号）、《关于印发湖南省市级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》（湘自然资办发〔2021〕98号）文件要求，由新田县自然资源局组织编制《新田县国土空间生态修复规划》（以下简称《规划》）。

新田县位于《永州市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》确定的-都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区和潇水-舂陵水流域土地综合整治修复区内。《规划》充分落实了上级规划重点任务和重点工程，符合上级规划对新田县确定为水水源涵养修复、生物多样性保护生态修复和水流域土地综合整治修复重点区域的定位。《规划》并充分衔接《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》、《新田县国土空间总体规划（2020-2035 年）》和《新田县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划，严格坚守自然生态安全底线，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，以生态、农业、城镇空间为对象，按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，科学布局和组织实施生态修复主要任务和重点工程，筑牢新田县生态安全屏障，增强生态系统稳定性，提升生态系统服务功能，扩大优质生态产品供给，把新田建设成山清水秀的生态宜居之城。

《规划》是对新田县国土空间生态修复活动的统筹谋划和总体设计，是落实永州市推进国土空间生态修复的具体安排，是新田县当前和今后一段时期推进生态保护修复的指导性规划，是实施有关重大工程建设的主要依据。

《规划》范围为新田县行政辖区内全部区域，总面积约为 1000 平方公里。以 2020 年为基准年，规划期限为 2021-2035 年，近期目标年为 2025 年，远期目标为 2035 年。

第一章 现状与形势

第一节 自然资源状况

一、地理区位条件

新田县位于湖南南部，地跨东经 112°02'-112°33'，北纬 25°40'-26°06'，隶属永州市，东接桂阳，南临嘉禾，西界宁远，北毗祁阳、常宁，是我国“东靠西移”战略过渡地带的前沿阵地。省道 S323 纵贯东西，东临京港澳铁路、武广高铁、京港澳高速（复线），西接二广高速、永贺高速，南连厦蓉高速，北靠衡昆高速、湘桂铁路、洛湛铁路，距广州、长沙、桂林等大中城市均为 3-4 小时车程，距零陵机场为 1-2 小时车程，地域总面积 1000.16 平方公里

二、地形地貌环境

新田县地形南北长，东西窄，呈东南开口的狭长小盆地。四面环山，西北地势较高，东南地势较低，北部位于阳明山东南缘，西部与宁远接壤。最高海拔 1080m，最低海拔 150m。新田土地大致分为五分山丘、三分岗地、二分平地和水面。新田县地形坡度呈现北部陡峭、中部和南部区域平缓的特点。新县坡度分级级别处于高和较高的区域面积为 599.01km²，约占新田县域面积的 59.90%；处于中等级别的区域面积为 178.90 km²，约占新田县域面积的 17.89%；处于低和较低级别的区域面积为 221.42km²，约占新田县域面积的 22.14%。

三、地质及土壤特征

全县地貌的地层由老至新，有元古界的震旦系，下古生界的寒武系等，出露的岩石主要有板页岩、变质砂岩、千枚岩、硅质岩等，多

分布于南、北山地。上古生界的泥盆系、石炭系、二迭系，常见的岩石有砂岩、页岩、石灰岩、硅质岩，其中泥盆系的砂岩、灰岩多分布在地边缘，组成低山和丘陵。中生界的白垩系及新生界的下第三系，有石灰岩、砂页岩及红岩，多组成岗地和低丘。

四、气候气象特点

新田县境内地形复杂，山地交错，具有复杂的气候特点，地处中亚热带大陆性季风湿润气候区，气温较高，严寒期短，夏热期短，春温多变，寒潮频繁，夏季多雨，夏秋多旱，光照充足，无霜期长，四季分明。

新田县境内大部分地方年平均气温 $17.6\sim 18.5^{\circ}\text{C}$ ，日最低气温在 0°C 以下只有 $8\sim 15$ 天，无霜期 $286\sim 311$ 天。年平均降雪日数 $4\sim 7$ 天，极端最低气温 $-4.9\sim -8.4^{\circ}\text{C}$ 。日平均气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温达 $6450\sim 6800^{\circ}\text{C}$ 。年平均日照时数 $1384\sim 1688$ 小时，太阳总辐射量 $101.5\sim 133$ 千卡平方厘米，年平均降水量 $1280\sim 1530\text{mm}$ 。全县年平均日照时数在 $1384.1\sim 1688.0$ 小时之间。常年主导风向为北风，夏季主导风向为东南风。

五、土地资源

新田县全县总面积为 100000.16 公顷。其中，农用地面积为 86838.62 公顷，占 86.84% ；耕地面积为 23301.10 公顷，占 23.30% ；园地面积为 2689.51 公顷，占 2.69% ；林地面积为 57684.09 公顷，占 57.68% ；草地面积为 7.92 公顷，占 0.01% 。建设用地面积为 8039.0 公顷，占 8.04% ；城镇建设用地面积为 995.78 公顷，占 1% ；村庄建

设用地面积为 4130.99 公顷，占 4.13%；区域交通设施用地面积为 730.07 公顷，占 0.73%；区域公共设施用地面积为 403.8 公顷，占 0.40%。其他土地面积为 5122.54 公顷，占 5.12%。

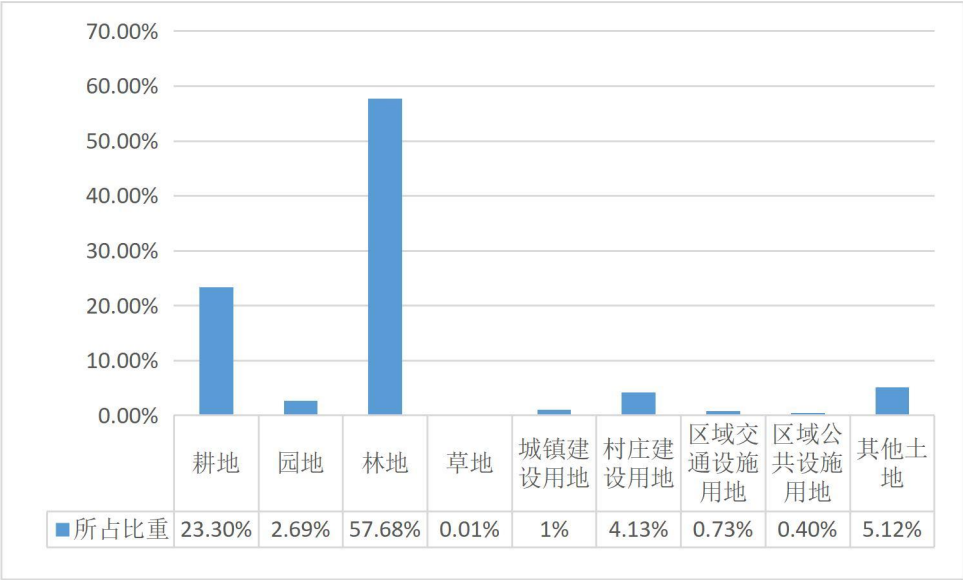


图 1-1 新田县土地利用现状图

六、水资源

全县大小河流共 76 条，其中，境内流域面积在 50km² 以上的主要河流有 13 条，本次区划河流 11 条，即宁远河、新田河、舂陵水、茶陵河、大成河、日西河、肥源河、大圩圪、油麻岭、石羊河、云咀下。大中型水库蓄水总量 1920 万立方米，总体水质状况良好，全县满足Ⅲ类标准的断面比例达 100%。

宁远河：湘江一级支流，宁远河介于阳明山系与九嶷山系之间，是湘江最大的一级支流，发源于阳明山南麓，流经宁远的清水桥、仁和坝、保和、道县油湘，至青口流入湘江，全长 113km，坡降 2.5‰，流域面积 2606km²，多年平均流量 68.4m³/s，多年平均径流量 21.6 亿

m³。

新田河：春陵水一级支流，发源于新田县金陵镇千马坪村，流向自西北向东南经新田火烧铺、黄公塘、骥村，新田县城、道塘、新圩、新隆，至马鞍坪汇入春陵水，全长 82km，坡降 1.78‰，流域面积 1678km²，多年平均流量 35.7m³/s，多年平均径流量 11.3 亿 m³。

春陵水：湘江一级支流，发源于临武县西山瑶族乡塔山坪村，流经临武、蓝山、嘉禾、新田、桂阳、耒阳、常宁，至衡南县廖田镇河口村汇入湘江，全长 313km，坡降 0.80‰，流域面积 6637km²，多年平均流量 179.3m³/s，多年平均径流量 56.5 亿 m³。新田县境内长度 4.0km，境内流域面积 16.4km²。

七、矿产资源

新田县矿产资源较为贫乏，经多年地质勘查，发现的矿产资源种类和总量均偏少。境内金属矿有铁矿，总储量约 30 万吨，主要是赤铁矿，残存于红土壤中，含铁量多在 40%以下。锑矿主要在道塘，储量 8500 吨，属中型低温热液脉状矿藏，含纯锑 70%左右，伴有镓、锗等稀有金属。此外，境内尚有少量铅、锌、锰、金、银、白钨等，均无开采价值。境内非金属矿主要有煤矿，总储量 3252 万吨，均属下石炭纪测水煤系。煤层薄，煤质差，如龙溪煤矿煤层厚仅有 0.1～0.4 米，含磺铁矿等杂质高达 40～60%。此外，还有少量重晶石、石英、冰洲石、油页岩等。

八、生物资源

新田境内的植被是以乔、灌木为主体的天然或人工植物群落，主

要森林群落有阔叶林、人工杉木林、马尾松林、经济果木林、竹林、灌林等 6 种。全县森林覆盖率 52%，在全市居较高水平；新田县属中亚热带常绿阔叶林区，新田有树种 88 科、106 属、800 余种；全县已查明的野生动物有 700 余种；鱼类有 5 目 15 科、59 属、94 种。

九、社会经济概况

2020 年年末全县总人口 44.81 万人。2021 年全县地区生产总值 878831 万元，同比下降 9.1%。其中，第一产业增加值 237467 万元，同比增长 9.6%；第二产业增加值 124539 万元，同比下降 53.9%；第三产业增加值 516825 万元，同比增长 5.5%。三次产业结构比调整为 27.0:14.2:58.8。

第二节 生态修复工作成效

一、林业生态建设效果显著

“十三五”期间，新田县全面实施封山育林，五年来累计植树造林 20.3 万亩，实施退耕还林工程、生态公益林建设工程、长江中下游防护林体系建设工程等一系列林业重点生态工程，全县林业用地总面积达到 88.33 万亩，有林地总面积达到 77.62 万亩，净增 0.17 万亩；森林覆盖率由 55.15%提高到 55.65%。2021 年全县造林面积 1780 公顷，全年完成造林验收合格面积 1780 公顷，完成封山育林面积 320 公顷，全县森林覆盖率达 56.15%。森林资源管理加强，严格执行森林采伐限额，强化资源监管，加强公益林、林地管理，科学合理使用林地，

维护生态安全。

二、矿山修复治理能力提升

矿业结构与矿产开发利用布局得到进一步调整优化。对矿山开采秩序进行了整顿,关闭了非法开采矿山,关闭整合了一些资源条件差、环境条件差的小矿山。“十三五”期间,新田县完成 31 处“矿山复绿”工程,完成历史遗留矿山地质环境治理恢复面积约 915 公顷。

三、水土流失及石漠化治理效果显著

“十三五”期间,基本建成与经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系,基本实现预防保护,重点防治区域的水土流失得到有效治理,生态得到全面改善。全县水土流失治理面积占全县水土流失面积的比例 20%以上,治理水土流失面积 69.32km² 以上。实施石漠化治理工程,建立 1 个国家级石漠公园——新田大观堡国家石漠公园。

四、河湖、湿地保护恢复初见成效

“十三五”期间,新田县实施历史遗留镉、钒、砷渣污染治理,关停宝锭钢业及“十五小”企业 18 家、责令停产 21 家,全面完成节能减排目标任务,对不符合国家产业规划的制砖厂、冶炼厂、养殖场,通过联合执法予以处置;全面推行“河长制”,水质达标率 100%。创建新田河潭田段、东溪段等样板河流。新划定“千吨万人”饮用水水源地保护区 2 个,地表水监测断面水质持续达标率 100%;新田县现有 1 个湿地公园为:湖南新田县新田河省级湿地公园。

五、野生动植物保护力度加大

“十三五”期间,在三井镇谈文溪白鹭鸕栖息繁殖地,建立了白鹭

鹭保护小区，在陶岭镇周家村建立野生古树名木保护小区，野生动植物保护力度进一步加大。

六、城镇生态面貌得到提升

全县完成绿色通道建设 129 公里，占任务的 100%；对现有 322 公里的省道、县道和乡道绿化进行了管护和提质，通道两旁视线所及没有裸露山地。每年参加义务植树达 20.5 万人次以上，尽责率达到 97.8%，共完成义务植树 1297 万株。实施“拆墙透绿”建设、园林绿化提质等项目，新增城区绿地 34.1 公顷，新田县被列为国家主体生态功能区试点示范。新田县构建“大环保”格局的经验被省市推广，依法治污的成效增强了群众生态环境获得感，空气质量在全省的排位持续前移，空气质量优良率达 96.4%。

第三节 机遇与挑战

一、发展机遇

生态文明思想引领发展新风尚。党的十八大把生态文明建设提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度，党的十九大将坚持人与自然和谐共生纳入新时代发展中国特色社会主义的基本方略，将“绿水青山就是金山银山”写入党章，第十三届全国人民代表大会第一次会议将建设“美丽中国”和生态文明写入宪法，生态文明建设被提高到空前的历史高度和战略地位，生态文明思想也不断深入人心。

生态修复技术推动发展开启新征程。现代信息技术的快速发展，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、搭建监管监测平台等信息技术的运用，为生态保护修复工作提供了技术支持。

碳达峰碳中和目标推动发展迈上新台阶。党中央把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和；生态文明建设是实现碳达峰碳中和目标的主要措施，生态修复工作是其关键，在“十四五”时期，新田县要紧抓生态修复工作，建设绿色新田。

二、面临挑战

生态保护压力依然较大。生态保护修复任务十分艰巨，不合理的开发利用活动大量挤占和破坏生态空间，资源开发、交通网络建设以及生态系统退化导致珍稀野生动植物栖息地受到破坏，生物多样性受到威胁。因缺少资金，自然保护区重建轻管、基础设施与能力建设严重不足等现象仍然较为突出。

生态保护和修复系统性不足。对于山水林田湖草作为生命共同体的内在机理和规律认识不够，落实整体保护、系统修复、综合治理的理念和要求还有很大差距。权责对等的管理体制和协调联动机制尚未建立，统筹生态保护修复面临较大压力和阻力，区域生态系统服务功能整体提升成效不明显。

多元化投入机制尚未建立。生态保护和修复工作具有明显的公益性、外部性，受盈利能力低、项目风险多等影响，加之市场化投入机制、生态保护补偿机制仍不够完善，缺乏激励社会资本投入生态保护修复的有效政策和措施，生态产品价值实现缺乏有效途径，社会资本进入意愿不强。目前，工程建设仍主要以政府投入为主，

投资渠道较为单一，资金投入整体不足。

科技支撑能力不强。生态保护和修复标准体系建设、新技术推广、科研成果转化等方面比较欠缺，理论与工程实践存在一定程度的脱节现象，关键技术和措施的系统性和长效性不足。科技服务平台和服务体系不健全，生态保护和修复产业仍处于培育阶段。支撑生态保护和修复的调查、监测、评价、预警等能力不足，部门间信息共享机制尚未建立。

第二章 问题与评价

第一节 基础分析

一、生态空间

（一）森林资源

新田县共有林业用地面积 57684 公顷，其中竹林地 5842 公顷，乔木林地 32319 公顷，灌木林地 2107 公顷，其他林地 17416 公顷。林地占全县土地调查总面积的 57.9%。2021 年全县经整合优化后的自然保护地总面积 8997 公顷，其中湖南福音山国家级森林公园 8090.47 公顷。

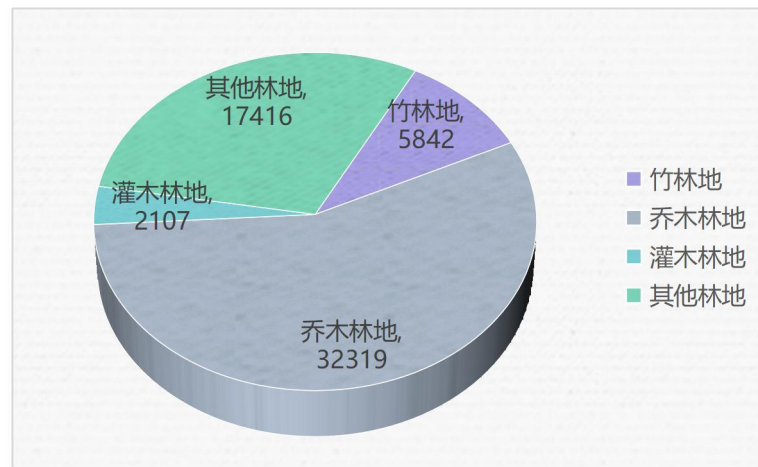


图 1-2 新田县各类林地统计图

从城市发展格局来看，乔木林、竹林等林地资源多分布于新田县北部，如门楼下瑶族乡、骥村镇、金陵镇；除此之外，县内其他镇区也零星分布着林地。

（二）湿地资源

新田县全县有各类水域湿地总面积 3210.58 公顷，占总面积的 3.21%。河流湿地主要分布在新田河及其分支水系，面积 777.37 公顷；湖泊湿地主要为肥源水库、立新水库、金陵水库等及县域内零星分布坑塘、湖泊等，面积 2301.49 公顷；内陆滩涂湿地主要沿河流两岸及水库周边分布，面积 131.72 公顷；县内有一个湖南新田县新田河省级湿地公园，面积为 480.03 公顷。

（三）水资源

全县年降水量 13.40 亿 m^3 ，地表水资源量 6.03 亿 m^3 ，地下水资源量为 2.55 亿 m^3 。区域有中型水库 5 座，蓄水工程蓄水量 1902 万 m^3 。

全县总用水量为 14010 万 m^3 ，其中农田灌溉 10700 万 m^3 ，林木渔畜 954 万 m^3 ，工业用水量 697 万 m^3 ，城镇公共用水量 289 万 m^3 ，居民生活用水量 1305 万 m^3 ，生态环境用水量 65 万 m^3 。

（四）矿山与地质灾害

截至 2020 年底，全县已开发利用的矿产资源有建筑石料用灰岩、制灰用石灰岩、砖瓦用页岩、砖瓦用粘土等 4 个亚种；全县现有持证矿山 23 个，均为县级发证、私营独资的小型矿山。其中建筑石料用灰岩矿 21 个，砖瓦用页岩矿 2 个；全县产固体矿石 255.8 万吨，矿山采掘企业工业总产值 3140 万元。

截至 2020 年底，新田县共有地质灾害隐患点 112 处，其中滑坡 80 处，崩塌 8 处，地面采空塌陷 6 处，危险斜坡 18 处。

表 1-1 新田县地质灾害已发生点和隐患点统计表

名称	地质灾害类型及数量（单位：处）						
	滑坡	地面采空 塌陷	泥石流	地裂缝	崩塌	岩溶塌陷	危险斜坡
新田县	80	6	—	—	8	—	18

二、农业空间

（一）耕地综合提升潜能大

长期以来，新田县在农业空间上的资源投入水平持续增长，通过土地整治工程、高标准农田建设工程、农业“两区”建设、土地流转等措施，为全县耕地数量、质量的基本稳定以及农业相关新产业、新业态的发展提供了良好保障，农业空间资源利用效率得到了有序提升。

根据第三次国土调查数据，2020 年县耕地面积 20540.75 公顷，占比 20.55%，主要分布于大坪塘镇、柘头镇、龙泉镇、三井镇、金圩镇，占耕地总面积均超过 10%。其中，耕地总量中水田面积 15471.95 公顷，占比 15.48%；旱地面积 5068.8 公顷，占比 5.07%。龙泉镇的旱地和水田比重最高。

新田县耕地均为中低等地，耕地等别为 10、11 等；其中面积最大的等别为 10 等地，占总耕地的 51.1%；其次为 11 等地，占总耕地面积 48.9%。

地形地貌多样是导致新田县耕地破碎化的根本原因，加之各种原因的土地调整以及农村建设的占用，进一步加剧了耕地的破碎化，不仅制约了农业的规模化发展，也影响着农业生产率的提高，同时带来农产品生产成本的浪费。

（二）农村建设用地布局零散

从历年人口统计情况来看，新田县农村人口近年来正逐步减少，根据土地利用变更调查数据，农村建设用地面积却逐年增大，新田县村庄建设用地集约用地实际潜力为 708.91 公顷。

由于缺乏统一规划，造成新田县部分地区村庄布局散乱、道路不畅、建设用地浪费。多数农村生产与生活混居现象较为明显，且受传统居住习惯的影响，以居住功能为主的小规模居民点在各地均有大量分布，科教文卫设施用地不足，休憩绿地缺乏统筹规划，难以满足村民日益多样化的社会生活需求。

（三）农村污染现象待改善

农用地土壤污染日渐凸显。由于工业、矿产和农业农村污染物在土壤长期持续积累，新田县农用地污染问题日渐凸显，土壤环境质量情况不容乐观，城镇周边农田汞铜铅锌重度污染。

农村生活污染问题突出。农村生活污水排放分散，较难建立统一排水系统，大多数村庄曾经或者是现在仍将污水、垃圾就近排入受纳水体；大部分农村没有专人对生活垃圾进行统一收集，也没有专门的生活垃圾处置场所；部分经济条件较好的村庄虽然对生活垃圾进行了统一收集，但垃圾处理处置设施过于简单，处置场所不够规范。

三、城镇空间

（一）空间利用效率待提升

城镇建设用地特别是居住用地、工矿仓储用地低效利用和用地闲置现象仍较普遍，城镇空间整体品质改善提升滞后问题依旧凸显，其

建设空间的资源利用效率仍具有一定的提升空间。

2020 年新田县城镇开发边界面积为 4399.29，城镇建设用地 995.78 公顷，占开发边界面积的 22.64%；其中交通水利用地 957.47 公顷，占开发边界面积的 21.76%，工矿仓储用地 545.31 公顷，占开发边界面积的 12.40%。

新田县的用地仍有较大的开发潜力空间，从人口发展与城乡建设用地变化匹配程度分析，新田县城乡建设用地总体上属于集约扩张型，未来新田县建设用地挖潜。城镇建设用地实际节约集约利用潜力为 302.77 公顷，工矿实际节约集约利用潜力为 112.72 公顷。

（二）老城区基础设施相对落后

老城区社区养老、文化、体育、教育、公园绿地等公益性设施缺乏，难以满足居民日益增长的社区生活需求；停车场地配建不足且路边停车泊位比例过高，导致道路拥堵、机非矛盾、过街困难、停车困难、停车占道等现象普遍；老城建筑年代较久，建筑相对老旧，且新旧建筑交错，往往形象欠佳，特色不足，影响到居民生活环境的舒适度和城市面貌的和谐度。

第二节 问题识别

一、生态空间

（一）生物多样性问题

新田县部分水体有机物含量增大，富营养化加剧，这些不仅对地表水、地下水及土壤环境造成影响，使水质变坏，破坏水体的自净能力。

生态资源丰富，近年来景区开发，公路、铁路等基础设施建设进程加快，农业、矿产等资源开发强度增加，加之自然灾害的影响，干扰生物栖息繁衍环境，导致野生动植物栖息地生境破碎化和面积缩减，生态廊道出现断点，栖息地间连通性存在不同程度阻碍，导致原本健康的物种之间得不到正常的基因交流，生物多样性受到极大威胁。日常生产产生的生活垃圾或其他废弃物超出生态系统自净能力，引发水质污染、土壤压实、植被损坏、野生动物栖息地破坏等问题，增加区域生态承载压力。

（二）水土流失问题

新田县大量坡地进行了农业、果园、经济作物的开发。坡耕地由于垦植影响，土质疏松，缺少植被的有效保护，且多顺坡耕种，土壤可蚀性极高。同时开发区建设、采石采矿、交通建设、水利及电力建设等生产建设近年来持续保持较高强度，造成水土流失加剧。

（三）石漠化问题

新田县具有典型的喀斯特地貌特征，生态系统脆弱，地表破碎、坡度较大，水土流失较为严重。为保护生态环境，新田县建立了国家级石漠公园——湖南新田大观堡国家石漠公园，规划面积 543.55 公顷，其中石漠化土地面积 402.13 公顷；以石漠公园为载体，保护典型石漠生态系统的完整性。但在生态保护修复过程中仍要引起高度重视，避免石漠化态环境问题的出现或升级。

（四）矿山地质问题

矿山开发占用损毁了大量土地资源，露天矿山开采对原生植被造成破坏，形成较大面积的采矿作业面废弃地、陡崖、裸露边坡等，既对自然景观造成影响，又容易引发水土流失、滑坡等地质灾害，矿业绿色发展水平不高。因政策调整，大量不符合环保、产业政策的矿山关闭，产生了部分历史遗留矿山。新田县历史遗留矿山图斑面积共228.49公顷，主要分布在柘头镇、金陵镇、龙泉镇等镇。

（五）土地开发问题

城镇土地开发粗狂，低效用地现象严重，缺乏统一规划，导致发展需向周边扩张的需求与建设指标有限、生态保护限制的矛盾一直存在，同时，用地需求量加大不可避免占用部分耕地；农村居民点综合整治工作开展滞后，农村占用大面积土地建房的问题导致村庄建设用地面积增加，公共基础设施可利用面积不足，人均建设用地面积增加，城乡二元结构仍然突出。城镇建设用地沿交通干道呈带状扩张，城镇空间形态紧凑度不高。

二、农业空间

（一）农用地破碎、利用率问题

近年来，新田县通过土地综合整治项目、高标准农田建设项目对耕地进行合并、规整，虽有效减轻了农田破碎化的程度，但仍然存在农用地破碎的问题，三井镇、新圩镇、新隆镇、柘头镇、金盆镇破碎化程度相对较低，门楼下瑶族乡、金陵镇、骥村镇等破碎化程度相对较高。因务农收入低，许多年轻人外出打工，留在村内务农的人减少，导致许多田地荒废、闲置、利用率低，浪费了土地资源。

（二）农业面源污染问题

在农业生产活动中，大量使用化肥和农药用量，其含有的有毒物质易改变土壤性质，导致土壤肥力下降、农产品质量下降；并且村镇生活污水、种植业固体废弃物、养殖业固体废弃物、人粪、建筑固体废弃物等污染物处理不当，会通过农田地表径流、农田排水与地下渗漏进入受纳水体中，造成面源污染。

（三）人居环境问题

由于新田县的村庄缺乏统一规划，城乡之间、乡村之间资源要素的双向、多向流动不够充分，其产业发展与村庄建设存在一定自发性和盲目性。特别是村庄居住用地分布零散，土地利用粗放、浪费，建设风格不统一、较为混乱、乡村文化风貌特色破坏，导致公共基础设施面积偏小，配套不完善，配置水平低于城镇地区，不利于村民生活水平与乡村功能品质的全面提升。

三、城镇空间

（一）空间格局混乱问题

新田县由于以前追求发展，快速推进城镇化的发展，许多土地利用方式和土地利用结构不尽合理，大量的建设项目均存在不同程度的粗放用地现象，使得城镇土地特别是城镇工矿用地低效利用问题日益突出；城镇发展缺乏统一规划，导致有的地方基础设施不完善，停车设施不足，交通环境拥挤等问题；如今追求集约节约利用土地，急需改善城镇用地布局。

（二）人居环境问题

新田县内仍存在着不同程度的污染性产业空间与人居空间混杂，绿化空间、滨水空间挤压，空气和水污染问题突出，生活污水和生活垃圾逐渐增加，公共服务设施与公共基础设施支持不足等问题，与美丽城镇要求差距明显，综合承载能力难以跟上生产生活需求发展的脚步，并具有较强的提升改造难度，对城镇人居品质的全方位提升形成了巨大挑战。

第三节 综合评价

一、生态系统受损，生态风险存在

森林面积减少，破碎化程度高、质量欠佳，整体生态功能总体评价属中等偏下水平。林业空间被不断蚕食侵占，且补充林木树种单一，易使林木病虫害扩散。部分地区森林破碎化程度高，缺少大型斑块森林，缺乏有效的生态安全保护屏障。

农业面源污染和城镇生活点状污染所产生的水体富营养化、水质污染等问题导致浮游生物多样性降低，湿地生态系统抵御外界干扰的能力受到削弱；水生生物赖以生存的环境受到污染，鱼类的产卵场和索饵场功能退化，食物网结构简单化，生态系统结构趋于脆弱。

二、矿区生态修复任务艰巨，生态功能退化

新田县废弃矿区和保留矿区修复任务艰巨。砂石土矿采矿权设置数量偏多，部分乡镇较为集中，部分矿山距离公路、自然保护区、水源地保护区等敏感区较近，砂石土矿开采呈“多、乱、小”

现象，总体开发布局不太合理。多数矿山没有严格执行“边开采、边治理、边恢复”的要求；不规范开采造成了高陡边坡或凹陷采坑；对开采中产生的粉尘、噪音等污染未采取有效控制措施；矿山地质环境问题多，治理恢复难度大。

三、水土流失问题突出，石漠化风险依然存在

新田县属于以水力侵蚀为主类型区中的南方红壤区，水土流失类型主要是水力侵蚀，部分山丘存在着滑坡、崩塌等重力侵蚀。水力侵蚀的表现形式主要是面蚀和沟蚀。其中近年来石漠化等流失现象较为普遍。

四、城市环境保护压力较大，农村土壤污染问题严重

对于环境保护监管和环保基础设施建设标准不高，要求不严，管理乏力。城市黑臭水体问题依然存在，工业生产排放烟尘、硫氧化物等有害气体的现象仍然存在。企业环境保护主体责任不落实，存在违法生产，违法排污现象。

农村土壤环境质量需要改善，农村禽畜粪便、生活垃圾及大棚薄膜、地膜覆盖物等固体废弃物污染土壤，工业废水和生活污水中含有大量的重金属、酚、氰化物等有毒有害物质，对土壤有一定危害作用，氮、磷等化学肥料的长期使用会破坏土壤结构、使耕层变浅。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院、自然资源部及省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚持“一带一部”区域定位，紧扣“三高四新”战略目标，坚持人与自然和谐共生基本方略，守护好一江碧水，统筹山水林田湖草一体化保护修复，全面改善和提升生态环境质量，建设天蓝地绿水清土净的美丽幸福新湖南。

坚持绿水青山就是金山银山、山水林田湖草是生命共同体的发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针；跟随国家、省级的相关发展方向，对接省市国民经济和社会发展规划、国土空间生态修复规划等相关规划，合理划定国土空间生态修复分区，确定生态保护修复重点区域，合理设置目标任务，科学部署和实施生态保护修复重点工程，大力推进区域内生态廊道建设，用心守护生态环境，推进绿色发展，争创省级生态文明建设示范县，全力建设绿色新田。

第二节 基本原则

生态优先，系统编制。坚持山水林田湖草生命共同体理念，坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持以水而定、量水而行，基于充分调查评价和深入研究分析，统筹安排规划期内生态修复工作。

问题导向，因地制宜。立足县域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜，实事求是，根据实际问题合理确定规划目标、重点任务和重点工程，分区分类提出保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施。

统筹兼顾，加强衔接。统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流湖泊等国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。加强与国家、省市重大战略任务，与省市国土空间生态修复规划及县级国土空间总体规划的衔接。

公众参与，完善机制。坚持“开门编规划”，建立跨部门、多领域合作编制规划的工作机制，组建由经验丰富的技术单位参与的规划编制团队，充分听取专家学者意见，形成部门联动、多方参与、全社会共建共治共享的良好局面。深化生态保护和修复领域改革，探索生态保护补偿制度，建立生态价值评估体系，创新多元化投入、保护和监管模式。

第三节 规划目标

一、总体目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，通过大力实施国土空间生态保护修复，筑牢湘江下游地区生态安全屏障，全面提升区域生态系统稳定性和自我修复能力，维护生物多样性，提高生态产品供给能力，建立可持续的生态产品价值实现机制，提升统筹山水林田湖草沙系统治理现代化水平，改善城乡人居环境，高标准打造我县国土空间生态

修复新机制，推动我县高质量发展。

二、阶段目标

到 2025 年，生态修复重点工程有序推进，生态环境质量持续改善，生态系统服务功能明显提高，生态廊道和生物多样性保护网络逐步建立，生态环境风险得到有效控制，生态安全屏障稳步筑建。

到 2035 年，生态修复重点工程全面完成，生态环境质量显著改善，区域生态问题得到根本解决，生物多样性得到有效维护，生态安全屏障更加牢固，生态系统碳汇增量持续提升，生态产品供给能力明显增强，天蓝地绿、山清水秀的生态宜居之城基本建成。

表 3-1 国土空间生态修复规划指标体系表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025 年	2030 年	2035 年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	公顷	18420	18420	18420	18420	约束性
2		自然保护地面积	公顷	9216.27	9216.27	9216.27	9216.27	约束性
3		耕地保有量	公顷	20106	20106	20106	20106	约束性
4		森林覆盖率	%	56.15	≥56.15	≥56.15	≥56.15	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	257.7	≥310	≥360	≥410	预期性
6		生物多样性保护	%	73	≥80	≥80	≥80	预期性
7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	—	200	350	500	预期性
8		湿地修复治理面积	公顷	—	18	25	36	预期性
9		水土流失治理面积	公顷	—	6932	17585	≥33846	预期性
10		石漠化土地治理面积	公顷	—	402	480	543	预期性

第四章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

按照新田县山水林田湖草等生态要素，基于生态系统评价，统筹考虑“点、线、面”生态网络的完整性，传导落实湖南省国土空间生态修复规划中建议新田县属于湘江流域生态修复区（Ⅱ）中的湘江中上游生态修复区（Ⅱ-2），衔接永州市国土空间修复规划的修复分区表，新田县属于南部道江盆地丘陵生态修复区，主攻国土综合整治、水灾害防护工程和石漠化防治；立足新田森林自然资源、经济社会及生态发展等区域差异，根据“绿水青山就是金山银山”生态文明发展理念，着力构建新田“一核一心两带多点”现代生态发展立体空间格局。

“一核”：是指福音山生态核心，以福音山国家森林公园作为生态屏障，辐射全县，保障全县的生态安全，是新田县的生态安全核心。

“一心”：是指新田县的中心城区，是全域生态保护修复格局的核心。构建空气、水环境优质、绿色空间充足、城市建设格局合理的美丽城镇。

“两带”：是指以沿着新田县域内主要河流-新田河形成的贯穿全域的自然和复合生态廊道；以及连接西南部生态节点的观音山生态修复带。

“多点”：即新田县内的自然保护地，包括湖南新田大观堡国家石漠公园、湖南福音山国家森林公园、湖南新田秀峰岭县级自然保护区、湖南新田县新田河省级湿地公园。

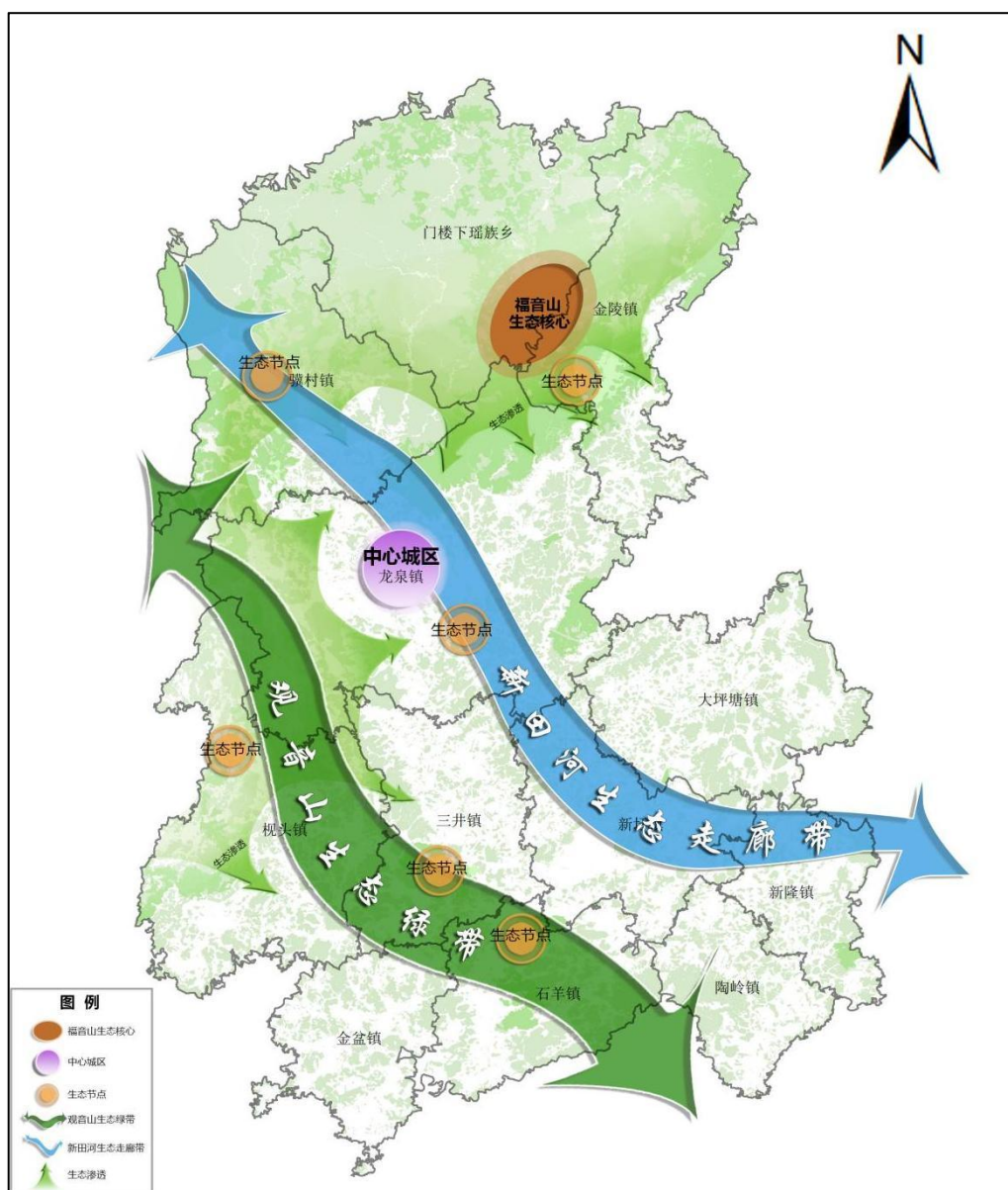


图 4-1 新田县生态修复空间格局图

第二节 生态修复分区

将新田县生态空间、农业空间、城镇空间分区进行叠加，并辅以新田县生态保护红线、基本农田、城镇开发边界进行修正，对各类资源要素保障能力提出的更高要求，结合新田县处于省级规划湘江流域生态修复区（II）中的湘江中上游生态修复区（II-2），处于市级规划南部道江盆地丘陵生态修复区，最终确定全县国土空间生态修复分区为 3 个区域：北部金陵-福音水源涵养与生物多样性保护生态修复区、

东部-中部新田河流域土地综合整治修复区、西南部观音山水土流失综合治理修复区。

一、北部金陵-福音水源涵养与生物多样性保护生态修复区

（一）区域范围

本区域涉及门楼下瑶族乡、骥村镇、金陵镇共 3 个乡镇，面积共 32039.88 公顷，占县域面积的 32.04%。

（二）自然生态状况

该区地处福音山森林公园，以山地丘陵地形为主，山林资源丰富。该区主要湖库有金陵水库，水资源丰富。属亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率高，生物多样性丰富。区内有湖南福音山国家森林公园、湖南新田秀峰岭县级自然保护区。区域存在的生态问题主要包括森林质量不高、生物多样性受损、水土流失和石漠化等问题。

（三）生态修复主攻方向

以森林质量提升、生物多样性维护、山体灾害、水土流失和石漠化防治为主，在全面保护常绿阔叶林等原生地带性植被的基础上，科学实施森林质量精准提升，加强对福音山国家森林公园、湖南新田秀峰岭县级自然保护区等生态系统保护。加强本土物种保护，提高生物多样性保护水平。

二、东部-中部新田河流域土地综合整治修复区

（一）区域范围

本区域共涉及 6 个乡镇——龙泉镇、三井镇、新圩镇、大坪塘镇、

新隆镇、陶岭镇，面积共 46706.66 公顷，占县域面积的 46.71%。

（二）自然生态状况

该区是新田县的城镇中心，是主要的粮食生产区，该区地处新田河流域，主要河流有石羊河、新田河，主要湖库有三井镇大坝水库、平湖水库、立新水库等，水资源丰富。属亚热带季风气候区，雨量充沛，水资源丰富。区内有湖南新田大观堡国家石漠公园。区域存在的生态问题主要包括城镇空间拥挤、农田生态环境敏感、农业面源污染严重、湿地退化、森林质量不高、矿山环境破坏、生物多样性受损、水土流失和石漠化等问题。

（三）生态修复主攻方向

以土地综合整治、人居环境提升、水涵养保护为主，提高水源涵养能力，强化农田保护林网建设，增强水土保持能力，改善农田生境，提升人居环境，深入推进高标准农田建设，提高耕地质量。

三、西南部观音山水土流失综合治理修复区

（一）区域范围

本区域主要涉及 3 个乡镇——枳头镇、金盆镇、石羊镇，面积共 21253.63 公顷，占县域面积的 21.35%。

（二）自然生态状况

该区地处新田河流域，主要河流有石羊河、新田河，主要湖库有三井镇大坝水库、平湖水库、立新水库等，水资源丰富。属亚热带季风气候区，雨量充沛，水资源丰富。区内有湖南新田大观堡国家石漠公园。区域存在的生态问题主要包括森林质量不高、矿山环境破坏、

生物多样性受损、水土流失和石漠化等问题。

（三）生态修复主攻方向

以水土流失和石漠化防治、矿山地质环境修复、水环境治理、生物多样性保护为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。进行森林抚育、植树造林，推进自然保护地整合优化；开展以生态清洁型、生态经济型、生态旅游型为重点的小流域综合治理，提高水土保持能力；加强对湖南新田大观堡国家石漠公园、湖南新田县新田河省级湿地公园等生态系统保护，提高水源涵养能力，加强本土物种保护，提高生物多样性保护水平。

第三节 生态修复重点区域

将生态服务功能降低、石漠化严重、水土流失现象严重、湿地退化严重、水土流失加剧、生物多样性减少等生态问题突出，且生态环境极脆弱区域，县域明确的自然保护地、生态保护红线，对县域生态安全有重大影响的关键地区（河流、湖泊等）划为新田县生态保护和修复重点区域，并参考永州市国土空间修复规划的生态修复重点区域，划定 10 个重点区域。

一、耕地质量提升重点区

通过土地平整、排灌设施完善、改良土壤、培肥地力、保水保肥等方式对耕地进行提质改造。主要分布在金盆镇。

二、库区生态修复重重点区

通过对水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设，改善水生态环境。主要分布在金陵

镇、门楼下瑶族乡、石羊镇。

三、矿山地质环境治理重点区

实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积。主要分布在大坪塘镇、龙泉镇、石羊镇。

四、流域综合治理重点区

通过合理安排农、林、副各业用地，布置水土保持农业耕作措施、林草措施与工程措施，形成综合的防治措施体系；对黑臭水体及沿河的排污企业进行治理，达到保护、改良与合理利用流域水土资源。主要分布在金盆镇。

五、森林质量提升重点区

实施封山育林和补植补造，坚持造管结合，实现增绿扩绿。继续实施退化林修复、低效林改造、森林抚育和封育管护工程。主要分布在龙泉镇、门楼下瑶族乡、陶岭镇、新隆镇。

六、生物多样性保护重点区

区域重点推进自然保护地建设，加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道。主要分布在金陵镇、龙泉镇、门楼下瑶族乡。

七、湿地恢复保育重点区

加强生态系统保护与恢复、维护河湖生态健康、封山育林、人工

造林、森林防火、有害生物防治、开展科研监测、科普宣教、监测巡护。主要分布在骥村镇、龙泉镇。

八、石漠化综合治理重点区

推进国土综合整治，实施城镇低效用地再开发，推进城市绿化、园林化，推动城市公园和自然保护区建设与管理。主要分布在骥村镇、枳头镇、三井镇。

九、水土流失防治重点区

主要实施封山育林、人工造林、优化森林结构，实施主要支流重要河段防洪治理，推进地质灾害工程治理。主要分布在三井镇、石羊镇。

十、土地综合整治重点区

统筹开展高标准农田建设、耕地质量精准提升以及农田基础设施建设等工作，提高农田生态质量，促进耕地保护和土地集约节约。主要分布在大坪塘镇、骥村镇、枳头镇、金陵镇、金盆镇、龙泉镇、三井镇、石羊镇、陶岭镇、新隆镇、新圩镇。

第五章 重点任务和重点工程

第一节 重点任务

一、构建生态廊道和生态网络

重点保护新田北部生物多样性丰富的山体区域和新田河上游源头的金陵水库、肥源水库水域，以及主干河流廊道，结合“双评价”生态保护性评价极重要区域，通过林地、河流廊道链接重要生态板块，构建新田生态网络，着力构建新田“一核一心两带多点”现代生态发展立体空间格局。

二、生态空间修复

（一）推动湿地生态修复管理

实行湿地面积总量管控。新田县湿地资源丰富，已建成的湖南新田河省级湿地自然公园调整优化后总面积为 480.03 公顷，仅占全县国土面积的 0.48%，急需加大保护力度，做到应保尽保。到 2025 年，通过湿地及其生物多样性的保护与管理，湿地自然保护区建设，污染控制等措施，使全县 80%的自然湿地得到有效保护，基本形成自然湿地保护网络体系。

建立健全湿地分级管理体系。实行湿地保护目标责任制，健全湿地用途监管机制，建立退化湿地修复制度，健全湿地监测评价体系。建立和完善湿地保护修复相关制度体系，实施湿地分级分类动态管理，构建湿地监测评价与监管执法联动机制。

强化湿地管控。通过实施水系连通、控源截污、清淤疏浚、岸坡

生态整治加固以及规范河道、湖库湿地底泥处置等措施，着力解决河湖、乡村小微湿地存在的突出问题，推进退化湿地修复。重点针对湿地功能退化，湿地面积萎缩，生物多样性减少，积极开展湿地保护与恢复、退耕还湿、湿地生态效益补偿。

（二）加强森林生态功能修复和森林防灾减灾控制

建立林长制，改革完善林业体制机制，构建责任明确、协调有序、监管科学的林业发展新机制。积极开展主要造林树种、乡土树种以及珍稀濒危树种、生态修复、木本中药材、经济林果、草品种的种质资源调查、收集、保存等；提高造林良种苗木使用率。实施退耕还林、开垦地造林、退化林修复、森林抚育、封山育林等修复措施，提高防护林质量，提升生态功能，为新田县的发展创造优良生态环境。

强化森林火灾预警监测系统、通信和信息系统、队伍与装备能力、林火阻隔系统、应急道路、重点防火区域 5G 基站等建设。形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，大幅提高森林消防装备水平，改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现森林火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑火设备标准化、扑救工作科学化，森林防火长效机制基本形成，森林火灾防控能力显著提高，实现森林防火治理体系和治理能力现代化，24 小时火灾扑灭率达到 95%以上，不发生重特大森林火灾和人员伤亡，森林火灾受害率稳定控制在 0.9‰以内。

（三）加大野生动植物保护力度

加强保护国际关注物种和国家重点保护物种及其栖息地，并保护

新田县特有稀有物种、关键物种及其栖息地。到 2025 年所有国家重点保护野生动植物得到保护，各类生态系统得到有效保护。强化生物多样性就地保护，合理开展迁地保护。建立完善外来入侵物种监测预警体系，有效控制外来入侵物种。

开展珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护，对生长受到威胁的国家重点保护野生动植物采取拯救措施，保护或者恢复其生长环境，组织国家重点保护野生动植物资源调查，建立资源档案；疫源疫病监测站开展野生动物疫源疫病日常监测和专项监测。

（四）加强水土流失治理

明确预防措施。采取造林种草及管护的办法，明确生产建设活动的限制或禁止条件，增加植被覆盖率，维护和提高土地生产力，主要包括造林、种草和封山育林、育草，保护和建设林草植被，提高林草覆盖度和水源涵养能力；崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区以及水土流失严重、生态脆弱的地区限制或禁止措施，重点预防区生产建设活动限制或提高水土流失防治标准等措施，利用低丘缓坡垦造耕地严格控制在海拔 300 米以下，新垦造耕地禁止顺坡耕种等措施。

加强水土保持。开展水土保持，就是要以小流域为单元，根据自然规律，在全面规划的基础上，因地制宜、因害设防，坚持工程与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合，综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种、封山育林等措施，加强重点地区水土流失防治，实施山、水、林、田、路综合治理，最大限度地控制水土流失，从而达到保护和合理利用水土资

源。规范水保区林木采伐及抚育更新管理措施，在 25 度以上的陡坡地实行退耕还林还草，优先建设公益林；种植经济林的根据当地实际情况，科学选择树种，合理确定种植模式，并按照水土保持技术标准，采取保护表土层、降低整地强度、修筑蓄排水系统、坡面植草、设置植物绿篱等防治水土流失的措施；在 5 度以上不足 25 度的荒坡地垦造耕地，采取修建梯田、修筑挡土墙、修筑排水系统、蓄水保土耕作等水土保持措施。

完善监测体系。建立水土保持天地一体化监测系统，开展水土保持实时遥感监测，对水土流失重大危害进行及时预警预报，开展水土流失定位观测、水土流失调查、水土流失重点预防区和重点治理区动态监测、水土保持生态建设项目和生产建设项目集中区监测，定期公告水土流失及防治情况。

（五）加强石漠化治理

根据新田县自然气候条件、石漠化成因、经济社会状况、石漠化的可治理性以及治理措施的差异性和生态功能定位等，因地制宜地安排治理模式和技术措施。提高石漠化地区林草植被覆盖率，对石漠化土地通过采取植被管护、封山育林育草、人工造林与种草、严重陡坡耕地有计划地实施退耕还林还草以及低质低效林改造等生物措施，加强林草植被的保护、恢复和建设。

（六）加快治理历史遗留矿山

重点对主要交通干线两侧、各级各类保护区、风景名胜区、饮用水源地保护区域、城镇规划区及周边历史遗留砂石土矿山开展生态环

境修复治理。

由县人民政府负责组织生态修复治理，采取以“自然修复为主、工程治理为辅”的措施，对历史遗留和关闭矿山地质环境治理恢复与土地复垦开展综合整治，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜建则建、宜景则景”原则，因矿制宜，优化治理，实现新增土地、景观再造、地质灾害防治等综合成效，全面改善矿山生态环境。

（七）加强中小流域综合治理

加快建立治污设施运行维护、河道保洁清淤、农村保洁管理等方面的长效机制。采取工程措施、林草措施及农业耕作措施相结合的方式，加大流域综合治理力度，保护、改良与合理利用水土资源。系统整治江河流域，连通江河湖库水系，推进流域面积 50-3000 平方公里的中小流域综合治理，加强水土保持工程建设，提升流域生态系统稳定性和生态服务功能。

（八）开展水生态保护与修复

加强重点流域水生态保护，开展新田河、日东河、日西河等重点河流廊道生态修复试点。建设生态护岸，开展河道水岸绿化和生态修复严禁对重要河流两厢削坡种植，实施退耕还河，在河道两侧种植乡土乔木+灌木缓冲带，控制水土流失。积极推进水环境生态修复保护，开展珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，提高水生生物多样性。

三、农业空间生态修复

（一）开展农用地整理项目

大力推进高标准农田建设。通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造；实施工程、生物、农艺等措施，提高耕地质量，建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化，为保障粮食安全、发展现代化农业奠定坚实的物质基础。

（二）开展建设用地整理

推进农村居民点撤并复垦。控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦，引导人口、资源要素向城镇和中心村流动，集中力量建设区位优势好、辐射能力强、经济基础好、人口规模较大、设施配套全的村庄集聚点；同时，将农村居民点复垦后与周边耕地进行集中连片整治，建设高标准农田，引导农业规模化经营。

全力盘活村庄闲置低效土地。对于村庄内闲置的建设用地、低效用地，用来发展农村基础设施的建设，发展农产品加工业、第三产业旅游业等新业态；对于闲置的农用地，进行土地流转，成立农业合作社。

（三）扎实推进农业面源点源污染治理

推进农业面源污染防治。健全化肥、农（兽）药等农业投入品减量使用制度，持续实施化肥农药使用量负增长行动，解决好农膜残留

问题，强化农用地土壤污染风险防控，实施生物防控、理化诱控和生态调控技术。强化测土配方施肥应用，推进粮菜药有机肥替代化肥。推进畜禽养殖污染防控与治理，强化畜禽养殖污染防治分区分类管理和源头控制。加强农业面源污染防控与治理，削减农业源总氮、总磷排放量和减少氮磷进入水体环境，加强流域农业面源污染治理。

（四）推进农村风貌改造提升

推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。加大农村公共空间整治力度，消除乱搭乱建和乱堆乱放。整村推进，实施村容村貌提升“八化”工程。加强庭院环境整治，修复残旧院墙，优化提升庭院功能布局。加强城乡环境综合整治，以卫生县城、卫生乡镇创建为载体，持续常态深入推进城乡环境综合治理。实施村庄绿化和环境美化行动，充分利用房前屋后闲置土地开展植树造林种花，鼓励有条件农户建设“小菜园、小花园、小果园”，打造前庭后院、鸟语花香的风貌。

四、城镇空间生态修复

（一）城镇内部增绿补绿，提升城市生态功能和综合服务能力

新田县绿量的总体不足及绿地格局的破碎化是当前城市生态服务功能退化的主要原因，因此保护城市现有绿地，优化城市绿地布局，规划建绿、拆违增绿、破硬复绿、见缝插绿，建设各类城市绿地是城市生态修复规划的主要建设内容。同时在加强城市内部绿地建设时，完善绿地防灾避险和城市雨洪调蓄功能，以应对城市发展中可能出现

的公共卫生、紧急救援、蓄水调峰等事件的临时空间使用需求。

（二）织补城镇破碎空间，促进生态系统稳定和服务功能优化

织补城市破碎绿色空间，保证绿地系统的完整性。推进城乡一体绿地的规划建设，与黑臭水体治理、道路交通系统建设、风景名胜资源保护等工作相结合，通过规划建设环城绿化带、生态廊道，让破碎的斑块连接成一体，促进生物多样性，让城镇回归自然，自然融于城镇。

（三）综合治理城市水系统，发挥滨水空间的综合利用效率

加强水系统的综合治理，基于自然、经济、社会复合生态系统理念，科学构建安全、健康的城市水生态系统。结合新田县发展要求和人民生活需求，充分发挥滨水空间的综合利用效率，尽可能采取人性化场所的构建、环形步行桥串联缝合破碎空间、设计符合地域特色的人性化设施、促进蓝绿空间融合等措施，构建自然、宜人的滨水环境。

（四）分类整治城镇破损山体，合理确定修复措施

以重构生物栖息环境、恢复破坏的生态系统为主，对生物资源保护要求较高或视觉敏感度较高的采石场废弃地和分布于森林公园、自然林地、水源保护区周边等生态资源集中分布区域的破损山地进行修复，使山地生态系统恢复并维持在一个良好的状态；以再生利用模式为主，对地质条件稳定、交通可达性高的采石场废弃地及城区周边交通区位较好的破损山地进行修复改造，使其具有度假休闲、商业经营、公共活动等功能，创造社会经济价值，成为区域社会经济发展的新引擎，重新焕发生机。

（五）在安全评估和修复治理的基础上进行城市棕地利用

通过景观再造来修复和重新利用城市棕地是近年来棕地修复的常用模式，它通过科学技术手段和艺术手法的有机结合，将废弃地改造成具有丰富内涵和生机的旅游用地、居住或商业用地、新型都市工业用地或农业用地，通过生态修复和景观再造转化成为城市公共景观空间。

第二节 重点工程

在国土空间生态修复总体布局、生态修复分区的基础上，根据生态问题的紧迫性、严重性和生态系统的退化程度和恢复能力，在生态修复的重点区域，共部署 10 类重点工程。

一、新田县生物多样性保护与建设工程

加强自然保护区的保护与管理，加强动物救护站、珍稀野生植物保护园等建设，最大限度协调开发与保护的关系，开展生物生境恢复，逐步扩大生物多样性保存空间。加大对森林质量精准提升的支持力度，实施水源涵养林建设等生态保护修复工程，构建河流生态涵养带，推动河流岸线生态恢复，发挥流域的洪水调蓄、水源涵养、气候调节和生物多样性保护等生态功能。以区域内自然保护地、国有林区保护为基础，加强基础设施建设，实施公益林保护、天然林保护修复、生态廊道建设，完善生态补偿，提升林草灾害防控水平，强化外来入侵生物防范，加强种质资源数据库建设，维护区域生物多样性。实施区域为福音山国家森林公园和新田河湿地公园。

专栏 5-1 新田县生物多样性保护与建设工程	
1、新田县生物多样性保护与建设项目	主要内容：对新田县珍稀植物动物进行保护与研究，维护生物多样性；加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道 安排时间：2021-2035 年
2、湖南福音山国家森林公园林相改造项目	主要内容：对森林公园内东西源漕景点 1500 余亩林地进行林相改造，补植以常绿乔木为主的乡土树种 安排时间：2021-2025 年
3、新田县速生林基地建设项目	主要内容：在全县建设 10 万亩以湿地松、香椿、苦楝、白杨；在全县生态脆弱区域建设 10 万亩的香樟、栎树、银杏 安排时间：2021-2025 年
4、鸟类保护项目	主要内容：在新田河湿地公园建立候鸟观测站 1 处、候鸟保护科教馆 1 处，推动生态保护转化为生态惠民 安排时间：2021-2025 年

二、矿山生态修复类重点工程

以自然恢复为主、人工辅助修复为辅，通过地貌重塑、土壤重构、植被重建等方式实施矿山生态修复，将其修复为林地、园地、草地、水域及水利设施用地，恢复地表植被，改善矿区生态环境，逐步恢复区域自然生态系统的水源涵养、水土保持等生态功能。优先安排对矿山损毁土地和破坏生态影响的自然保护区、饮用水源地、城市环境等复垦和修复项目，及时对区域内历史遗留矿山进行生态修复。积极探索矿山生态修复、资源开发与旅游产业相结合的区域绿色发展转型之路，利用资源优势发展生态产业，促进生态价值实现。

专栏 5-2 矿山生态修复类重点工程	
1、新田县历史遗留矿山恢复治理	主要内容：重点对主要交通干线两侧、各级各类保护区、风景名胜区、饮用水源地保护区域、城镇规划区及周边历史遗留砂石土矿山开展生态环境修复治理，采取以“自然修复为主、工程治理为辅”的措施，对历史遗留和关闭矿山地

质环境治理恢复与土地复垦开展综合整治。其中 2021-2025 年治理恢复面积 203.61 公顷，2026-2035 年治理恢复面积 24.88 公顷。 安排时间：2021-2035
2、新田县枳头镇李郁、石龙头建筑石料用灰岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035
3、新田县龙泉街道梅湾、周家洞、珠美、文锋岭建筑石料用灰岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035
4、新田县金陵镇大岗砖瓦用页岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035
5、新田县枳头镇杨家砖瓦用页岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035
6、新田县石羊镇大山砧、立新建筑石料用灰岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035
7、新田县石羊镇塘罗砖瓦用页岩矿 主要内容：实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积 安排时间：2030-2035

三、森林质量提升重点工程

以优化林分结构、提高森林质量为目的，在新田县积极开展森林质量精准提升、国家战略储备林基地建设，大力发展森林旅游、森林康养、林下种植、林下养殖、花卉苗木、林木加工产业及油茶、林果、茶叶等经济林产业，加大林种和树种结构调整，增加阔叶林和针阔混交林为主的生态公益林比重，营造近自然林分。加强森林碳库保护，提高森林固碳增汇能力。

专栏 5-3 森林质量提升重点工程	
1、天然林保护修复项目	主要内容：每年完成天然林修复 3 万亩以上，每亩投资 1000 元。 安排时间：2021-2025
2、退化林修复建设项目	主要内容：对于生产力低、退化和老化用材林，采取更替改造、抚育间伐、补植补造等措施。建设规模为 3 万亩。 安排时间：2021-2025
3、林业碳汇发展项目	主要内容：森林经营碳汇 0.9 万公顷，竹林经营碳汇 0.1 万公顷。 安排时间：2021-2035
4、福音山国家储备林建设项目	主要内容：建设福音山国家储备林 5 万亩。 安排时间：2021-2025
5、新田县大湾林场森林质量精准提升项目	主要内容：对大湾林场西源漕 2000 余亩林地进行林相改造，补植以常绿乔木为主的乡土树种 安排时间：2021-2025
6、新田县森林质量精准提升项目	主要内容：主要在肥源国有林场、新田河两岸和公、铁路主要交通干道沿线完成森林质量精准提升 2 万亩，完成中幼林抚育 10 万亩。 安排时间：2021-2025
7、新田县森林保护建设项目	主要内容：加开展你保护复壮，对濒危、生长环境差的古树名木采取围栏、扩大绿地面积、补洞、支撑及病虫害防治等针对性保护措施。 安排时间：2021-2025

四、湿地恢复保育重点工程

通过退化湿地恢复和生态系统重建、恢复湿地野生动物栖息地、湿地外来入侵物种治理，全面保护湿地资源，健全湿地保护与修复制度，开展退耕还湿、退田还湖、退渔还湖工程，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性。以乡村为主体，积极开展小微湿地建设。

专栏 5-4 湿地恢复保育重点工程

1、新田河湿地公园、日东河、日西河流域湿地保护修复项目

主要内容：加大新田河湿地公园、日东河、日西河流域湿地保护与修复力度，退化湿地恢复和生态系统重建，恢复湿地野生动物栖息地；新田河湿地公园基础服务设施建设。到 2025 年，通过湿地及其生物多样性的保护与管理，湿地自然保护区建设，污染控制等措施。

安排时间：2021-2035

五、流域综合治理重点工程

对新田河、日东河、日西河等小流域进行综合治理。推进水土保持综合治理工程。通过水土流失综合治理、生态清洁小流域治理等工程措施与水保监测等非工程措施，建立有效的水土流失综合防治体系，有效遏制水土流失状况。

专栏 5-5 流域综合治理重点工程

1、新田河流域水污染综合整治与生态修复项目

主要内容：新田河流域水污染综合整治与生态修复工程：对新田河流域内 100 余家畜禽养殖企业进行治理、搬迁、关停取缔；对全县涉水工业企业全面治理，做到达标排放；治理新田河流域内受农药、化肥等农业面源污染田土；利用物理化学和生物方法，恢复污染田土，达到国家标准范围。

安排时间：2021-2035

六、库区生态修复重点工程

重点加强水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设。

专栏 5-6 库区生态修复重点工程
1、新田县金陵水库上游人工湿地生态修复及农村生活污水收集处理建设项目 主要内容：建设人工湿地一座，总面积 10.15hm ² ，用于收集和深化净化金陵污水处理厂尾水和日东河支流。金陵库区上游 3 个村庄污水收集处置工程，污水管网 6 公里，三座污水处理站规模分别为 50m ³ /d、20m ³ /d；两座人工湿地污水深度处理系统，总面积约 2476m ² 。 安排时间：2021-2025
2、金陵水库饮用水源保护综合治理项目 主要内容：完成水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设。 安排时间：2021-2025
3、肥源水库饮水、立新水库饮用水源保护综合治理项目 主要内容：完成水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设。 安排时间：2021-2035

七、石漠化综合治理重点工程

通过人工造林、人工植草、封山育林以及人工促进植被恢复等措施，积极推进石漠化综合治理工程。

专栏 5-7 石漠化综合治理重点工程
1、新田大观堡国家石漠公园保护与建设项目 主要内容：完成大观堡国家石漠公园前期建设，成为全县森林旅游的重要载体和物质基础。 安排时间：2021-2025
2、水晶坪地质公园保护与建设项目 主要内容：对水晶坪地质公园开发利用，配套道路等相关基础设施建设 安排时间：2021-2025

八、人居环境整治重点工程

深入实施农村人居环境整治提升行动，重点抓好农村垃圾处理、

生活污水治理、村容村貌整治，实现村庄环境长效管护。在有条件的地区推行垃圾就地分类和资源化利用试点，促进农村垃圾集中收集处理。因地制宜推进农村污水治理，开展村庄生态清洁小流域建设，以房前屋后、河塘、沟渠为重点，实施清淤疏浚。

专栏 5-8 人居环境整治重点工程
1、重点功能区水源涵养地保护水源涵养林建设项目 主要内容：对重点功能区水源涵养地的植被进行重点保护，禁止非法采伐。充分利用荒山荒坡和房前屋后植树种草，提高植被覆盖率。 安排时间：2025-2035
2、新田县乡村排水系统建设项目 主要内容：对全县 230 个行政村建设雨污分流管道，净化人居环境，提升居民居住环境。 安排时间：2021-2025
3、新田县乡村景观绿化建设项目 主要内容：乡镇街道、机关庭院绿化提质建设；完成绿化面积 2000 亩，全面完成新田县各行政村（社区）景观绿化建设，提升乡村绿化水平。 安排时间：2021-2035
4、新田县畜禽粪便有机利用项目 主要内容：新建畜禽粪便收集、综合利用系统 安排时间：2021-2025
5、新田县农村生活污水治理项目 主要内容：全县 230 个行政村农村生活污水处理设施建设。 安排时间：2021-2025
6、新田县农村生活垃圾分类处理项目 主要内容：建立全县 230 个行政村村垃圾分类和无害化处理系统 安排时间：2021-2025
7、新田县垃圾填埋生态封场项目 主要内容：对垃圾填埋库区 5 万 m ² 面积进行生态封场。主要包括：垃圾堆体整形防渗；生态修复、绿化植被；垃圾坝体垂直帐幕；修建气体导排、水质监测系统；修补进场修路。 安排时间：2021-2025

九、耕地质量提升重点工程

积极推进现有耕地提质改造，推进高标准基本农田建，保持和增强耕地生态功能，改善耕地环境。

专栏 5-9 耕地质量提升重点工程
1、金盆镇高标准农田建设项目 主要内容： 通过土地平整、完善排灌基础设施、改良土壤、培肥地力、保水保肥等方式对耕地进行提质改造。 安排时间： 2025-2035
2、新田县长江经济带农业面源污染治理项目 主要内容： 在全县 31.6 万亩耕地开展重金属加密普查，对重金属超标耕地进行修复，采取休耕、轮作、药物处理等方式措施 安排时间： 2021-2025

十、水土流失防治重点工程

坚持预防为主，保护优先，强化江河源头区、重要水源地、山洪灾害易发区等地区水土流失防治，加强防护林建设，提升水源涵养能力。

专栏 5-10 水土流失防治重点工程
1、新田县封山育林项目 主要内容： 重点安排在新田河、日东河、日西河两岸，重点林区乡镇完成封山育林 5 万亩 安排时间： 2021-2025
2、新田县长江防护林项目 主要内容： 实施长江防护林工程人造林 1 万亩。通过实施人工造林、封山育林等多种形式，恢复扩大林草植被结构，形成乔、灌、草多种层次的森林群落结构。 安排时间： 2021-2025

第六章 综合效益分析

第一节 生态效益分析

新田县通过实施生态修复，有利于维护国家与区域生态安全、强化农田生态功能、提升城市生态品质，提升生态系统质量和稳定性、增强生态系统固碳能力、优化国土空间格局，建立生态廊道、建设完善生态网络。

至规划末期，新田县森林覆盖度能得到进一步提高，空气质量及水环境质量得到一定改善，水土流失和石漠化治理效果显著；生物多样性得到保护，可以有效促进生物资源可持续发展，保护恢复物种资源，严重退化的生态环境得以重建，全县的生态系统服务功能得到显著提高。

第二节 经济效益分析

生态修复项目虽然作为一项公益性事业，但也能带来一定程度的经济效益，比如在农产品和绿色产业方面。

通过改善水环境质量，治理水污染问题，提高了水体的可利用程度、农业灌溉能力和灌溉质量，有利于保护农产品的生态性及安全性，调整因水质恶化而不得不只种植粮食作物的单一农业产业格局。通过实施土地综合整治项目、解决土壤污染问题，可以整理破碎农田，增加土地利用面积，提高土壤养分，进而改良土壤，提高农用地的产量，使农业增产创收。

为了保护新田县的生态环境，贯彻高质量发展、绿色发展的理念，

规划期间，关停污染严重、不达标企业，带动环保产业及房地产、商贸流通等其他相关产业的发展；实施矿山修复工程，建设绿色矿山，提高经济效益。

第三节 社会效益分析

规划期间，通过实施生态修复项目，对新田县的城镇形象和居民的生活品质能够得到一定的提升，并且生态文明建设的理念能够深入人心，实现人与自然和谐发展。

通过生态修复，城市生活污水处理厂、城市生活垃圾处理厂等一批重要的城市基础设施都将建设到位，城市功能将日趋完善；生活污水的处理，空气质量的提升，绿廊、公园、植被等绿色基础设施的完善，将实实在在地解决一批与人民群众关系密切的环境问题，能给人们提供一个舒适便利的生活空间，大大振奋居民的精神，进一步增强社会凝聚力，提高公众对城市环境保护满意率；能够提升新田的品味和形象，提高城市的生态承载能力，为可持续发展奠定重要基础。

第七章 保障机制与措施

第一节 加强组织领导

加强政府领导作用，针对重点区域或重点项目，实施由县政府分管领导为组长，县自然资源局、县农业农村局、县水利局、市生态环境新田分局等部门分管领导为副组长，其相关部门技术骨干力量为成员组成项目管理机构，负责研究协调项目推进过程中的重大问题、重大决策和重大工作。各乡镇负责国土空间生态修复项目的具体施工、协调和管理工作。各地各单位要结合实际，明确职责定位与职能分工，制定完善相关配套政策措施，细化操作程序，形成协同推进的工作合力，切实把各项政策措施落到实处。

第二节 加强政策支持

建立产权激励。对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发；其中以林草地修复为主的项目，可利用不超过 3% 的修复面积，从事生态产业开发。修复后新增的集体农用地，鼓励农村集体经济组织将经营权依法流转给生态保护修复主体。

建立补偿机制。建立资源与生态环境保护经济补偿机制，加强对保护责任主体的补偿激励。建立受益地区与保护地区、流域上下游生态补偿制度，健全环境权益交易制度和市场化机制，建立完善财政支持与生态保护成效挂钩机制。结合新田县不同地区的经济发展水

平，加强不同地理空间的补偿等级划分和幅度选择，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。完善重点生态区域补偿机制，充分考虑限制开发区和生态保护红线内的生态状况、资源禀赋和产业基础，完善测算方法，有针对地制定补偿标准。加大生态脱贫的政策扶持力度，加强生态移民的转移就业培训工作，加快农民脱贫致富进程，调动农民保护生态的积极性，从“要我保护”向“我要保护”转变。

建立奖惩机制。对排放污水超标、影响空气质量、粗放开采矿石等严重破坏生态环境的企业予以严格管控,如不享受优惠政策，增加税收，并处以一定金额的罚款；对安全、绿色发展生产、有利于生态环境恢复的企业给予相关政策上的优惠。

第三节 提升技术能力

创新生态修复技术。加快构建技术创新体系，强化对生态调查评价与装备、工程建设技术与装备、化学处理方法与技术、生物处理方法与技术及修复效果评价技术等方面的技术创新，加强国土空间生态修复先进技术的引进、推广，与科研院所开展密切合作，积极开发、引进新技术。

建设专业队伍。引进和培养一批国土空间生态修复人才，推动高级科技人才队伍建设，加强国土空间生态修复项目管理队伍、专

业技术支撑队伍和专家咨询机构的建设，充分发挥机构在政策研究与咨询、技术创新与服务以及实施监管等方面的作用。采取从业人员上岗认证和机构资质认证等配套措施，推进专业队伍和机构建设；加强对从业人员的职业培训，切实提高相关管理人员和技术人员的专业素质。

第四节 强化资金保障

财税支持。发挥政府投入的带动作用，探索通过 PPP 等模式引入社会资本开展生态保护修复，符合条件的可按规定享受环境保护、节能节水等相应税收优惠政策。社会资本投资建设的公益林，符合条件并按规定纳入公益林区划的，可以同等享受相关政府补助政策。

金融扶持。在不新增地方政府隐性债务的前提下，支持金融机构参与生态保护修复项目，拓宽投融资渠道，鼓励个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，构建多渠道、多层次、多元化投入保障机制，优化信贷评审方式，积极开发适合的金融产品，按市场化原则为项目提供中长期资金支持。推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等加大对生态保护修复的投资力度。

第五节 严格评估监督

优化评估监督体系。建立国土空间生态问题与修复成效成果年度更新制度和资源环境承载力评价为基础的生态风险评估制度，不断建立完善政策法规标准、监测评估预警的生态保护修复评估监管体系。构建并完善国土空间生态修复信息化管理平台，加强监测软硬件建设，增加国土空间生态环境监测网点，建成全方位、多层次、城乡全覆盖

的生态环境监测体系。开展数据库建设，基于全省自然资源“一张图”和省自然资源基础信息平台，构建县级国土空间生态修复规划数据库和信息系统，加强信息化建设，促进精细化管理。

加强动态评估监管。定期对国土空间生态修复规划实施情况进行评估，针对各项生态修复重点工程，制定个性化的跟踪监测方案，及时发现和纠正工程实施中存在的问题，并反馈到生态保护修复规划中调整完善，在项目验收环节，加强对生态修复方式和方法的总结和探讨。

加强监督执法服务。全程全面依法监管，严格规范行为，建立信用监管机制，实现跨地区跨部门奖惩联动。生态保护修复过程中涉及地理、生态、生物等方面敏感信息采集、处理和使用的，严格按照相关规定执行。加大对环境污染犯罪行为的惩治力度、持续提升执法能力，推进督政与查企并举的环境督察制度，突出重点抓好专项执法行动，推进环境监管执法平台建设并拓展试点联网范围。

第六节 鼓励公众参与

充分利用各类媒体平台，提升传播力和影响力，增强社会资本参与的获得感和荣誉感，促进社会关心支持生态保护修复事业；鼓励社会公众积极参与，切实保障群众的知情权、参与权、监督权和收益权；及时听取社会各界和有关专家的意见，深入细致做好群众工作，认真听取群众诉求，维护群众利益，着力解决群众反映强烈的突出问题；建立专家咨询机制，对相关事项提供咨询意见，并提高专家在国土空间修复各个环节的参与程度。

附表

附表 1 新田县国土空间生态修复规划指标体系表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025 年	2030 年	2035 年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	公顷	18420	18420	18420	18420	约束性
2		自然保护地面积	公顷	9216.27	9216.27	9216.27	9216.27	约束性
3		耕地保有量	公顷	20106	20106	20106	20106	约束性
4		森林覆盖率	%	56.15	≥56.15	≥56.15	≥56.15	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	257.7	≥310	≥360	≥410	预期性
6		生物多样性保护	%	73	≥80	≥80	≥80	预期性
7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	—	200	350	500	预期性
8		湿地修复治理面积	公顷	—	18	25	36	预期性
9		水土流失治理面积	公顷	—	6932	17585	≥33846	预期性
10		石漠化土地治理面积	公顷	—	402	480	543	预期性

附表 2 新田县生态修复分区一览表

序号	区域名称	面积（平方公里）	涉及乡镇
1	北部金陵-福音水源涵养与生物多样性保护生态修复区	320.40	门楼下瑶族乡、骥村镇、金陵镇
2	东部-中部新田河流域土地综合整治修复区	467.07	龙泉镇、三井镇、新圩镇、大坪塘镇、新隆镇、陶岭镇
3	西南部观音山水土流失综合治理修复区	212.54	枳头镇、金盆镇、石羊镇

附表3 新田县国土空间生态修复重点区域

序号	区域名称	面积（平方公里）	涉及乡镇	涉及村个数
1	耕地质量提升重点区	39.67	金盆镇	涉及 14 个村：金盆镇（陈继村、陈维新村、大坪村、光辉村、河山岩村、李进村、李仟二村、刘志孙村、骆伯二村、骆铭孙村、青山坪村、下塘窝村、徐家村、徐家铺村）
2	库区生态修复重重点区	22.24	金陵镇、门楼下瑶族乡、石羊镇	涉及 1 个水库和 2 个村：金陵镇（金陵水库）；门楼下瑶族乡（两江口村）；石羊镇（田头村）
3	矿山地质环境治理重点区	72.22	大坪塘镇、龙泉镇、石羊镇	涉及 25 个村：大坪塘镇（刘家田村）；龙泉镇（潮水铺村、租下村、刘家桥村、龙华村、龙兴村、梅湾村、青龙茶场、青龙村、上庄村、秀富里村、鱼游村）；石羊镇（赤新村、乐大晚村、龙眼头村、欧家窝村、坪山村、清水湾村、三水村、沙田村、厦源村、山口洞村、文明村、友谊村、长亭村）
4	流域综合治理重点区	60.81	大坪塘镇、龙泉镇、新隆镇、新圩镇	涉及 17 个村：大坪塘镇（草坪村、大风头村）；龙泉镇（朝阳社区、大历县村、黄沙溪村、上车村）；新隆镇（城塘溪村、临河村、神桥村、野乐村）；新圩镇（程家村、道塘村、三占塘村、万年村、梧村、长富村、祖亭下村）
5	森林质量提升重点区	23.02	龙泉镇、门楼下瑶族乡、陶岭镇、新隆镇	涉及 5 个林场：龙泉镇（大湾林场、田家林场）；门楼下瑶族乡（九峰林场）；陶岭镇（陶岭镇林场）；新隆镇（中华山林场）
6	生物多样性保护重点区	87.08	金陵镇、龙泉镇、门楼下瑶族乡	涉及 10 个村：金陵镇（鳌头社区、磨刀岭村、千马坪村、山林岗村、上游村、下兰冲村）；龙泉镇（东升村）；门楼下瑶族乡（门楼下乡茶场、小水干村、竹林坪村）

7	湿地恢复保育重点区	40.68	骥村镇、龙泉镇	涉及 5 个村：骥村镇（肥源村、黄公塘村、黄栗山村、乌下村）；龙泉镇（蛟龙塘村）
8	石漠化综合治理重点区	36.51	骥村镇、枳头镇、三井镇	涉及 9 个村：骥村镇（贺家村、胡家社区）；枳头镇（大观堡村、龙家大院村）；三井镇（七贤山村、三井社区、山水湾村、谈文溪村、长峰村）
9	水土流失防治重点区	10.04	三井镇、石羊镇	涉及 5 个村：三井镇（罗家坪村、三合村、塘坪村）；石羊镇（周山村、宋家社区）
10	土地综合整治重点区	115.35	大坪塘镇、骥村镇、枳头镇、金陵镇、金盆镇、龙泉镇、三井镇、石羊镇、陶岭镇、新隆镇、新圩镇	涉及 27 个村和社区大坪塘镇（大坪塘社区、知市坪社区），骥村镇（骥村社区、李家山社区），枳头镇（枳头社区、龙元茂社区、十字社区），金陵镇（金陵圩社区、莲花塘村、下户社区、永桂城社区），金盆镇（陈晚社区），龙泉镇（毛里坪社区、双碧社区、双胜社区、新华社区、秀峰社区），三井镇（罗溪村、茂家社区），石羊镇（地头社区、石羊社区、田心村），陶岭镇（陶市社区），新隆镇（龙会寺社区），新圩镇（高山社区、蒋家社区、新圩社区）

附表 4 重点工程安排表

序号	重点工程	重点项目	实施区域	重点任务	主要目标	建设时序	建设时期
1	新田县生物多样性保护与建设工程	新田县生物多样性保护与建设项目	福音山国家森林公园	对新田县珍稀植物动物进行保护与研究，维护生物多样性	加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖 迁徙的生态廊道	2021-2035	远期
		湖南福音山国家森林公园林相改造项目	福音山国家森林公园内东西源漕景点	对森林公园内东西源漕景点 1500 余亩林地进行林相改造	补植以常绿乔木为主的乡土树种	2021-2025	近期
		新田县速生林基地建设项目	全县	在全县建设 10 万亩以湿地松、香椿、苦楝、白杨；在全县生态脆弱区域建设 10 万亩的香樟、栎树、银杏	为工业原料林、速生生态林提供保障	2021-2025	近期
		鸟类保护项目	新田河湿地公园	在新田河湿地公园建立候鸟观测站 1 处、候鸟保护科技馆 1 处	推动生态保护转化为生态惠民	2021-2025	近期
		省级生态廊道建设项目	全县	增绿扩量 0.5 万亩、提质改造 0.5 万亩、生态修复 0.3 万亩、绿化美化 0.1 万亩，提质改造省县乡通道、农村公路两旁绿化里程 600 公里。	有效连通区域重要生态源地，有机串联生态、农业、城镇空间	2021-2025	近期
2	矿山生态修复类重点工程	新田县历史遗留矿山恢复治理	大坪塘镇、骥村镇、枳头镇、金陵镇、金盆镇、龙泉镇、三井镇、石羊镇、陶岭镇、新圩镇	重点对主要交通干线两侧、各级各类保护区、风景名胜区、饮用水源地保护区域、城镇规划区及周边历史遗留砂石土矿山开展生态环境修复治理	采取以“自然修复为主、工程治理为辅”的措施，对历史遗留和关闭矿山地质环境治理恢复与土地复垦开展综合整治，其中 2021-2025 年治理恢复面积 203.61 公顷，2026-2035 年治理恢复面积 24.88 公顷。	2021-2035	近期

		新田县枳头镇李郁、石龙头建筑石料用灰岩矿	枳头镇李郁村、石龙头	实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地貌景观，恢复侵占的耕地和农用地，修复污染土壤和地下水	2030-2035	远期
		新田县龙泉街道梅湾、周家洞、珠美、文锋岭建筑石料用灰岩矿	龙泉街道梅湾和野岭一带、周家洞、珠美、文锋岭	实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地貌景观，恢复侵占的耕地和农用地，修复污染土壤和地下水	2030-2035	远期
		新田县金陵镇大岗砖瓦用页岩矿	金陵镇大岗	实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地貌景观，恢复侵占的耕地和农用地，修复污染土壤和地下水	2030-2035	远期
		新田县枳头镇杨家砖瓦用页岩矿	枳头镇杨家村	实施生态修复工程，消除生态环境问题，有效治理恢复矿区地形地貌景观，使其与周边环境、景观相协调，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地貌景观，恢复侵占的耕地和农用地，修复污染土壤和地下水	2030-2035	远期

		新田县石羊镇大山 砟、立新建筑石料 用灰岩矿	石羊镇大山砟、立新	实施生态修 复工程，消除生态环境问题，有效治理 恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自 然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用 价值，结合植被恢复和山体修复，最大 限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地 貌景观，恢复 侵 占的耕地和农用 地，修复污 染土 壤和地下水	2030-2035	远期
		新田县石羊镇塘罗砖 瓦用页岩矿	石羊镇塘罗村	实施生态修 复工程，消除生态环境问题，有效治理 恢复矿区地形地貌景观，使其与周边自 然环境、景观相协调，在保证地质环境 稳定基础上，修复和提升土地资源利用 价值，结合植被恢复和山体修复，最大 限度减少裸露地面，增加绿化面积	修复破损地形地 貌景观，恢复 侵 占的耕地和农用 地，修复污 染土 壤和地下水	2030-2035	远期
3	森林质量 提升重点 工程	天然林保护修复项目	自然保护地、国有林场、 造林大户	每年完成天然林修复 3 万亩以上，每亩投 资 1000 元。	天然林资源保护面积 36 万亩	2021-2025	近期
		退化林修复建设项目	自然保护地、国有林场、 造林大户	对于生产力低、退化和老化用材林，采取 更替改造、抚育间伐、补植补造等措施。 建设规模为 3 万亩。	增加珍贵树种、优质高效用材树 种，不断优化林分结构，提高林 地生产力	2021-2025	近期
		林业碳汇发展项目	自然保护地、国有林场、 造林大户	森林经营碳汇 0.9 万公顷，竹林经营碳汇 0.1 万公顷。	“十四五”期间，开发林业碳汇规 模 1 万公顷	2021-2025	近期
		福音山国家储备林建 设项目	福音山自然保护地	建设福音山国家储备林 5 万亩。	增加福音山国家储备林	2021-2025	近期
		新田县大湾林场森林 质量精准提升项目	新田县大湾林场	对大湾林场西源漕 2000 余亩林地进行林 相改造，补植以常绿乔木为主的乡土树种	森林质量精准提升	2021-2025	近期
		新田县森林质量精准 提升项目	肥源国有林场、新田河两 岸和公、铁路主要交通干 道沿线	主要在肥源国有林场、新田河两岸和公、 铁路主要交通干道沿线完成森林质量精准 提升 2 万亩，完成中幼林抚育 10 万亩。	森林质量精准提升	2021-2025	近期

		新田县森林保护建设项目	自然保护地、国有林场等	加开展你保护复壮，对濒危、生长环境差的古树名木采取围栏、扩大绿地面积、补洞、支撑及病虫害防治等针对性保护措施。	古树名木保护工作做到管理规范，保护措施到位，古树名木保护率达 100%。	2021-2035	远期
4	湿地恢复保育重点工程	湿地保护修复项目	新田河湿地公园、日东河、日西河流域	加大新田河湿地公园、日东河、日西河流域湿地保护与修复力度，退化湿地恢复和生态系统重建，恢复湿地野生动物栖息地；新田河湿地公园基础服务设施建设。到 2025 年，通过湿地及其生物多样性的保护与管理，湿地自然保护区建设，污染控制等措施。	自然湿地得到有效保护，基本形成自然湿地保护网络体系。	2021-2035	远期
5	流域综合治理重点工程	新田河流域水污染综合整治与生态修复项目	新田河流域	新田河流域水污染综合整治与生态修复工程：对新田河流域内 100 余家畜禽养殖企业进行治理、搬迁、关停取缔；对全县涉水工业企业全面治理，做到达标排放；治理新田河流域内受农药、化肥等农业面源污染田土；利用物理化学和生物方法，恢复污染田土，达到国家标准范围。	增加土壤肥力，提升耕地质量，提升城乡人居环境	2021-2025	近期
6	库区生态修复重点工程	新田县金陵水库上游人工湿地生态修复及农村生活污水收集处理建设项目	龙泉镇（朝阳社区、大历县村、黄沙溪村、上车村、长富村）；新隆镇（城塘溪村、野乐村）；新圩镇（草坪村、程家村、大风头村、临河村、龙会寺社区、三占塘村、神桥村、万年村、梧村	建设人工湿地一座，总面积 10.15hm ² ，用于收集和深化净化金陵污水处理厂尾水和日东河支流。金陵库区上游 3 个村庄污水收集处置工程，污水管网 6 公里，三座污水处理站规模分别为 50m ³ /d、20m ³ /d；两座人工湿地污水深度处理系统，总面积约 2476m ² 。	改善水生态环境	2021-2025	近期

		金陵水库饮用水源保护综合治理项目	金陵水库	完成水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设。	改善水生态环境	2021-2025	近期
		肥源水库饮水、立新水库饮用水源保护综合治理项目	肥源水库饮水、立新水库	完成水库周边生活污水处理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理、截污沟及人工湿地建设。	改善水生态环境	2021-2025	近期
7	石漠化综合治理重点工程	新田大观堡国家石漠公园保护与建设项目	枫头镇（龙家大院村、山水湾村）	完成大观堡国家石漠公园前期建设，成为全县森林旅游的重要载体和物质基础。	提升土壤保持、水源涵养等生态功能	2021-2025	近期
		水晶坪地质公园保护与建设项目	骥村镇（贺家村、胡家社区）；龙泉镇（大观堡村）；三井镇（七贤山村、谈文溪村）；石羊镇（长峰村）；新圩镇（三井社区）	对水晶坪地质公园开发利用，配套道路等相关基础设施建设	提升土壤保持、水源涵养等生态功能	2021-2025	近期
8	人居环境整治重点工程	重点功能区水源涵养地保护水源涵养林建设项目	全县各乡镇街道	对重点功能区水源涵养地的植被进行重点保护，禁止非法采伐。充分利用荒山荒坡和房前屋后植树种草，提高植被覆盖率。	提升土壤保持、水源涵养等生态功能、提高植被覆盖率	2021-2030	中期
		新田县乡村排水系统建设项目	全县各乡镇街道	对全县 230 个行政村建设雨污分流管道，净化人居环境，提升居民居住环境。	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
		新田县农村生活垃圾分类处理项目	全县各乡镇街道	建设全县 230 个行政村的垃圾分类和无害化处理系统	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
		新田县乡村景观绿化建设项目	全县各乡镇街道	乡镇街道、机关庭院绿化提质建设；完成绿化面积 2000 亩，全面完成新田县各行政村（社区）景观绿化建设，提升乡村绿化水平。	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
		新田县畜禽粪便有机利用项目	全县各乡镇街道	新建畜禽粪便收集、综合利用系统	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期

		新田县农村生活污水治理项目	全县各乡镇街道	全县 230 个行政村农村生活污水处理设施建设。	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
		新田县农村生活垃圾分类处理项目	全县各乡镇街道	建立全县 230 个行政村垃圾分类和无害化处理系统	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
		新田县垃圾填埋生态封场项目	全县各乡镇街道	对垃圾填埋库区 5 万 m ² 面积进行生态封场。主要包括：垃圾堆体整形防渗；生态修复、绿化植被；垃圾坝体垂直帷幕；修建气体导排、水质监测系统；修补进场修路。	提升人居环境， 筑建美丽宜居乡村	2021-2030	中期
9	耕地质量提升重点工程	金盆镇高标准农田建设项目	枳头镇（大坪村、光辉村、李仟二村）；金盆镇（陈继村、陈维新村、李进村、刘志孙村、骆伯二村、骆铭孙村、徐家村、徐家铺村）；石羊镇（陈晚社区、河山岩村、青山坪村、下塘窝村）	以金盆镇为重点，实施耕地质量提升 686 公顷，针对耕地土壤障碍因素，治理水土侵蚀，通过增施有机肥，开展测土配方施肥，提高土壤有机质含量、平衡土壤养分改善土壤理化性状。	实现用地与养地结合，持续提升土壤肥力，增强耕地保水保肥能力。	2021-2025	近期
		新田县长江经济带农业面源污染治理项目	枳头镇（大坪村、光辉村、李仟二村）；金盆镇（陈继村、陈维新村、李进村、刘志孙村、骆伯二村、骆铭孙村、徐家村、徐家铺村）；石羊镇（陈晚社区、河山岩村、青山坪村、下塘窝村）	在全县 31.6 万亩耕地开展重金属加密普查，对重金属超标耕地进行修复，采取休耕、轮作、药物处理等方式措施	修复污染地块	2021-2025	近期

10	水土流失防治重点工程	新田县封山育林项目	新田河、日东河、日西河两岸	重点安排在新田河、日东河、日西河两岸，重点林区乡镇完成封山育林 5 万亩	提升土壤保持、水源涵养等生态功能	2021-2025	近期
		新田县长江防护林项目	新田河、日东河、日西河两岸	实施长江防护林工程人造林 1 万亩。通过实施人工造林、封山育林等多种形式，恢复扩大林草植被结构，形成乔、灌、草多种层次的森林群落结构。	提升土壤保持、水源涵养等生态功能	2021-2025	近期

附图

附图 1 新田县卫星影像图

附图 2 新田县地形图

附图 3 新田县坡度图

附图 4 新田县土地利用现状图

附图 5 新田县国土空间“三线”划定图

附图 6 新田县生态网路结构图

附图 7 新田县国土空间生态修复分区布局图

附图 8 新田县国土空间生态修复工程项目布局图

附图

附图 1 新田县卫星影像图

附图 2 新田县地形图

附图 3 新田县坡度图

附图 4 新田县土地利用现状图

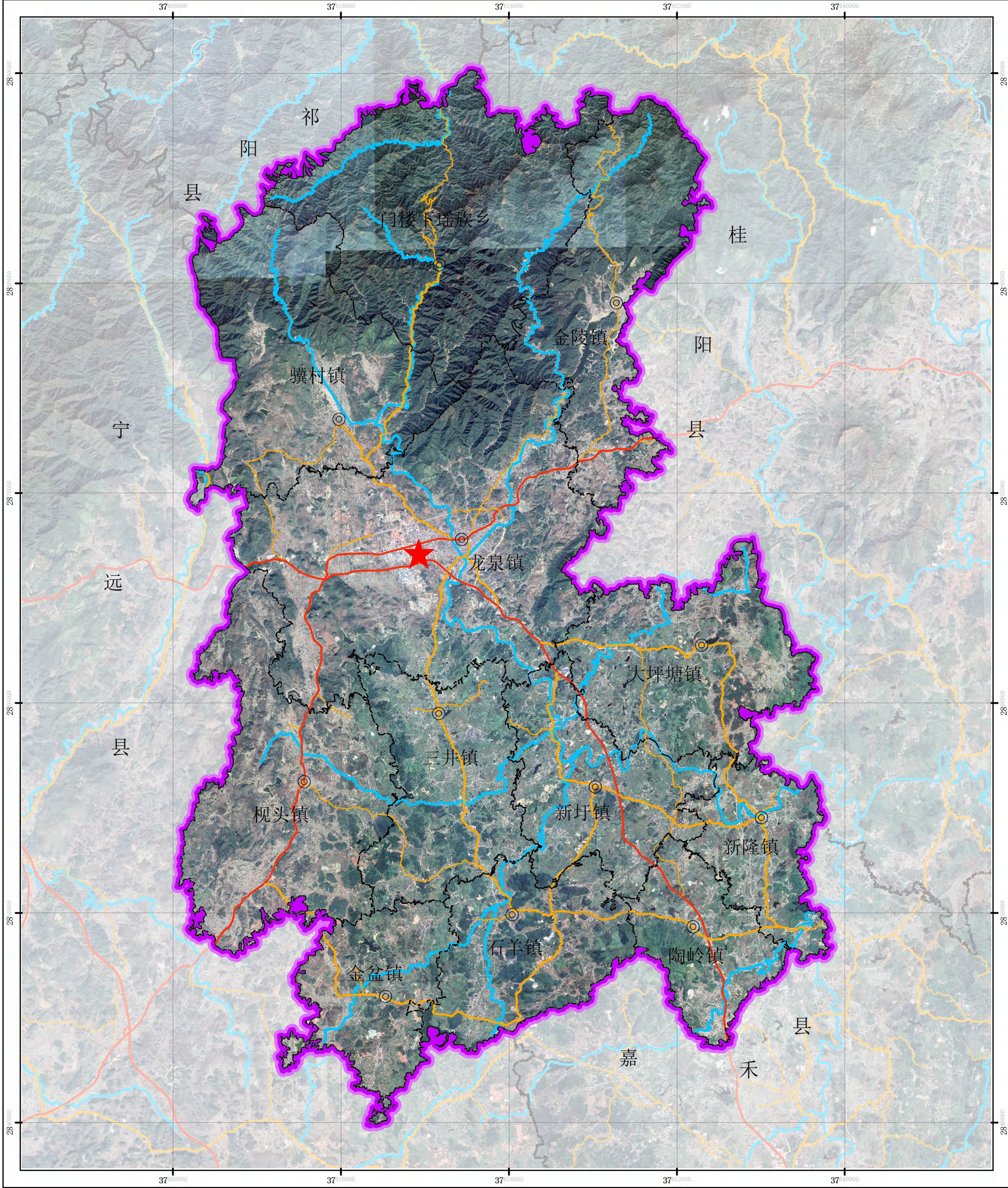
附图 5 新田县国土空间“三线”划定图

附图 6 新田县生态网路结构图

附图 7 新田县国土空间生态修复分区布局图

附图 8 新田县国土空间生态修复工程项目布局图

新田县卫星影像图



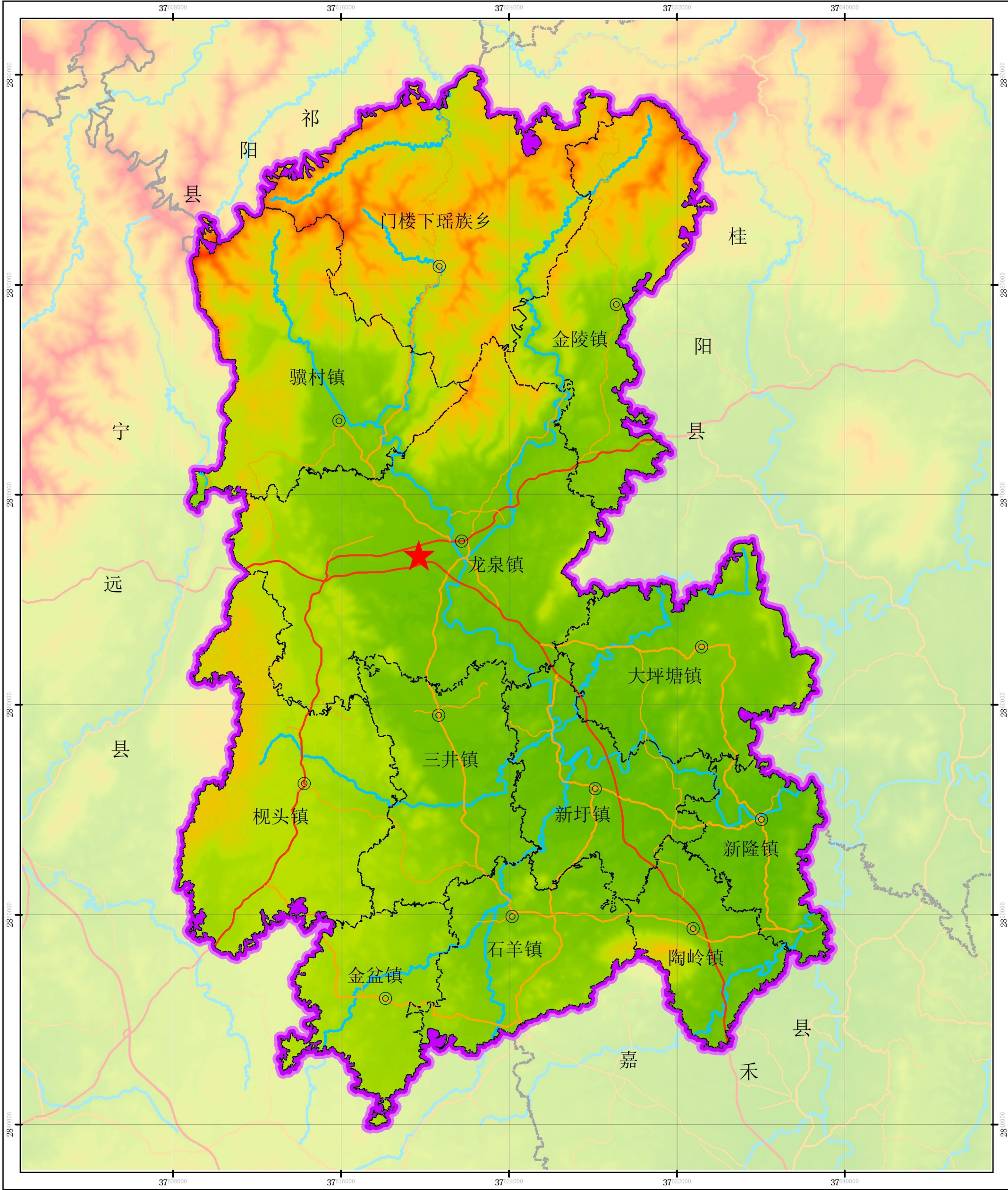
图例

- · — · — 地区、自治州、地级市界
- · — · — 县、区、旗、县级市界
- — — 乡、镇、街道界
- — — 县道、乡道
- — — 省道
- ★ 县政府驻地
- ◎ 乡镇政府驻地

新田县自然资源局

湖南中核建设工程有限公司

新田县地形图

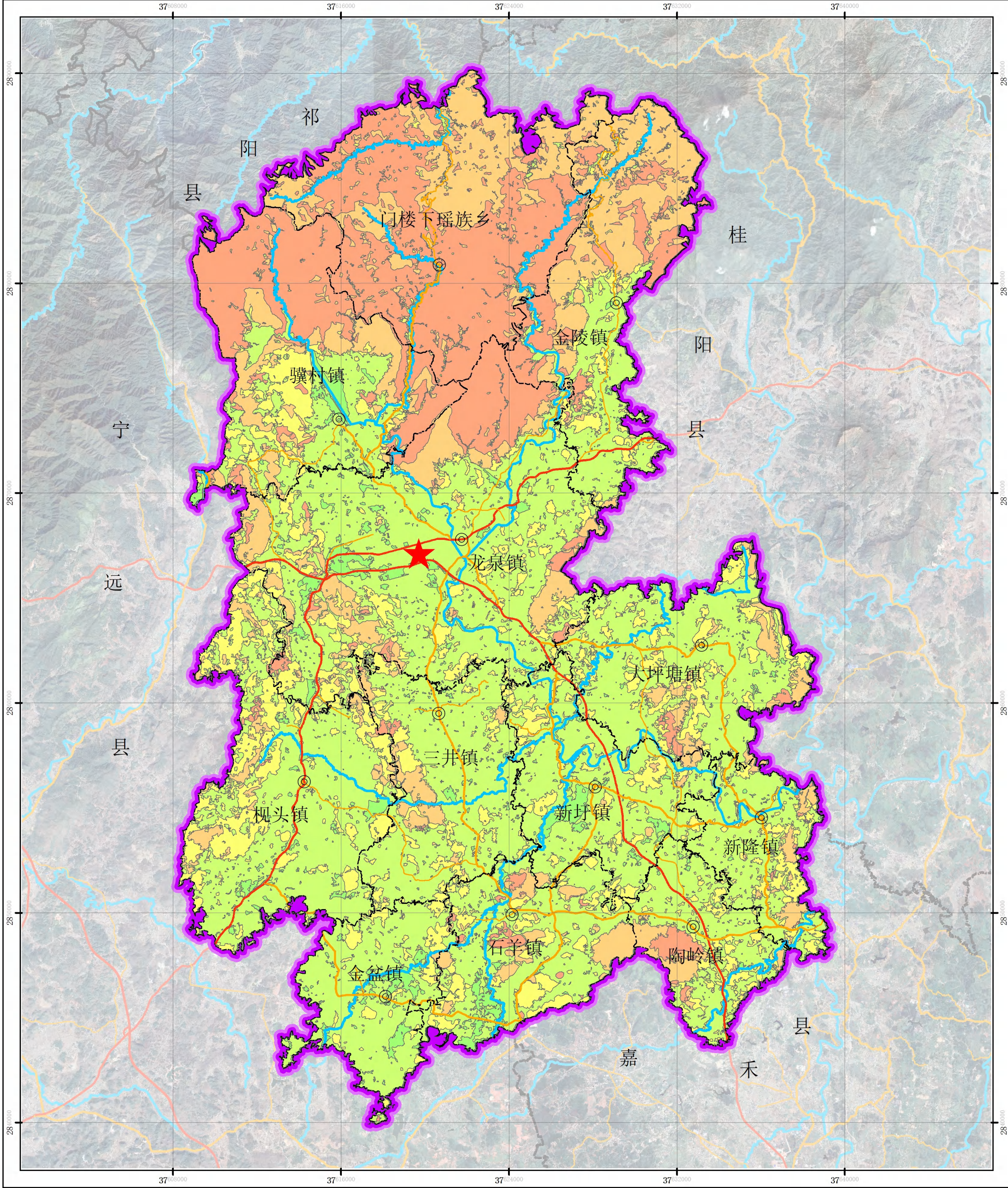


图例

- 地区、自治州、地级市界
- 县、区、旗、县级市界
- 乡、镇、街道界
- 县道、乡道
- 省道
- ★ 县政府驻地
- ◎ 乡镇政府驻地

新田县自然资源局 湖南中核建设工程有限公司

新田县坡度图



图例

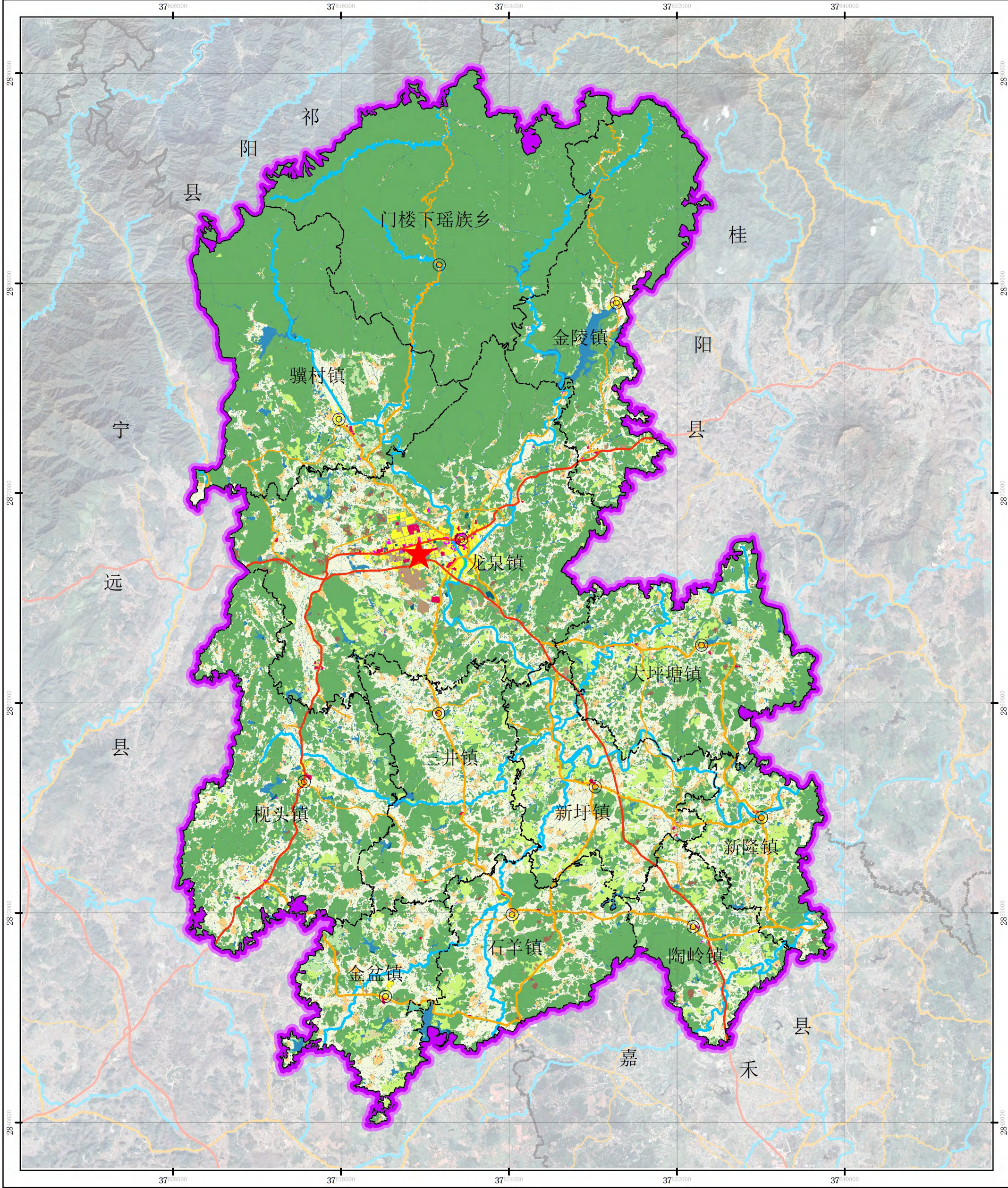
	0-2°		地区、自治州、地级市界
	2° -8°		县、区、旗、县级市界
	8° -15°		乡、镇、街道界
	15° -25°		县道、乡道
	25° 以上		省道
			县政府驻地
			乡镇政府驻地

新田县自然资源局

湖南中核建设工程有限公司

新田县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

新田县土地利用现状图（2020年）



N
W
E
S

0 1 2 4 6 Km

图例

耕地

园地

林地

草地

湿地

农业设施建设用地

城镇住宅用地

农村宅基地

机关团体用地

文化用地

教育用地

科研用地

体育用地

医疗卫生用地

社会福利用地

工业用地

商业服务业用地

采矿用地

储备库用地

盐田用地

交通运输用地

公路用地

城镇道路用地

管道运输用地

公用设施用地

公园绿地

防护绿地

广场用地

特殊用地

留白用地

陆地水域

其他土地

★ 县政府驻地

◎ 乡镇政府驻地

— 县道、乡道

— 省道

— 地区、自治州、地级市界

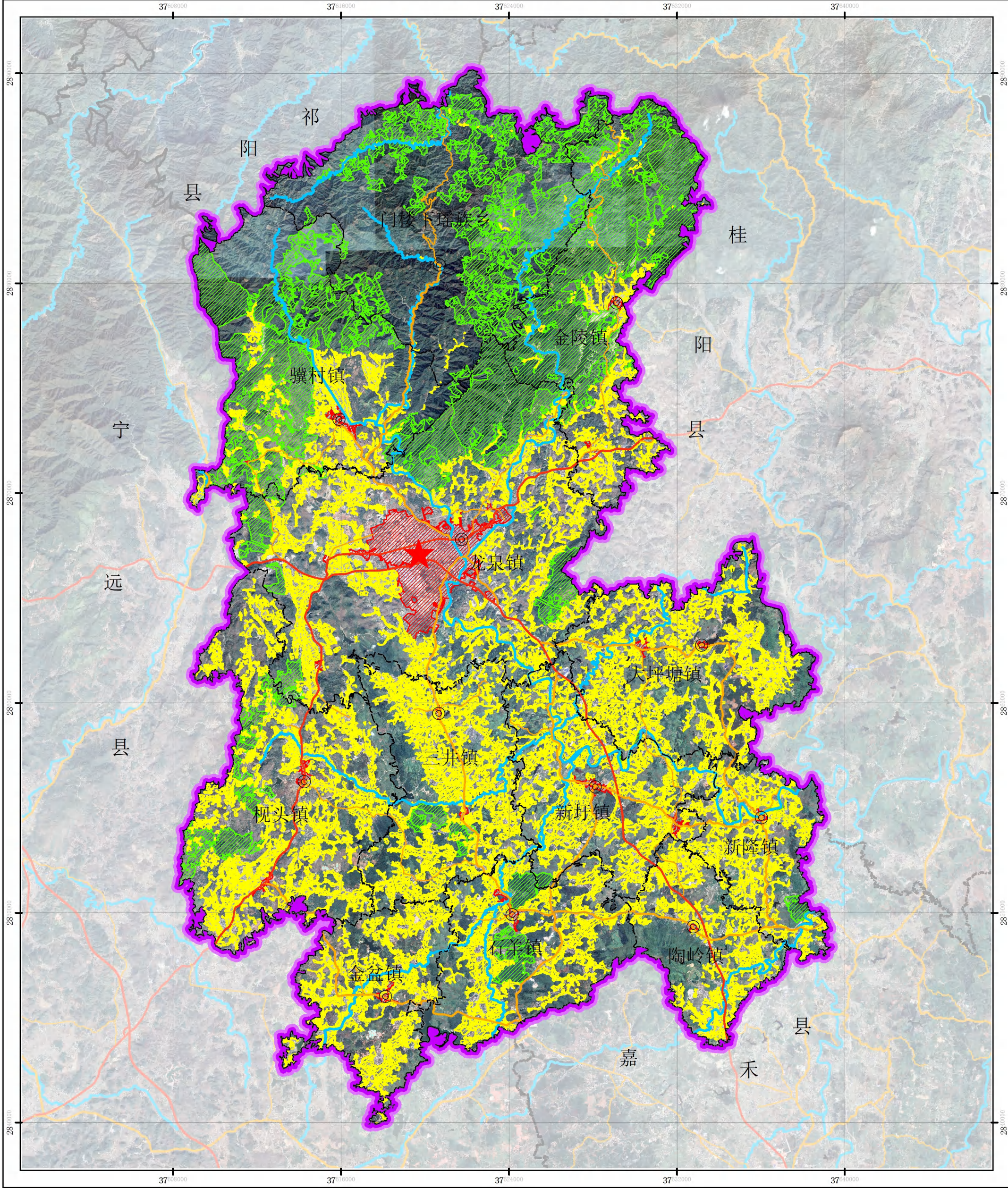
— 县、区、旗、县级市界

— 乡、镇、街道界

新田县自然资源局 湖南中核建设工程有限公司

新田县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

县域国土空间”三线“划定图



N
W
E
S

0 1 2 4 6 Km

图例

永久基本农田保护线

城镇开发边界线

生态保护红线

地区、自治州、地级市界

县、区、旗、县级市界

乡、镇、街道界

县道、乡道

省道

★ 县政府驻地

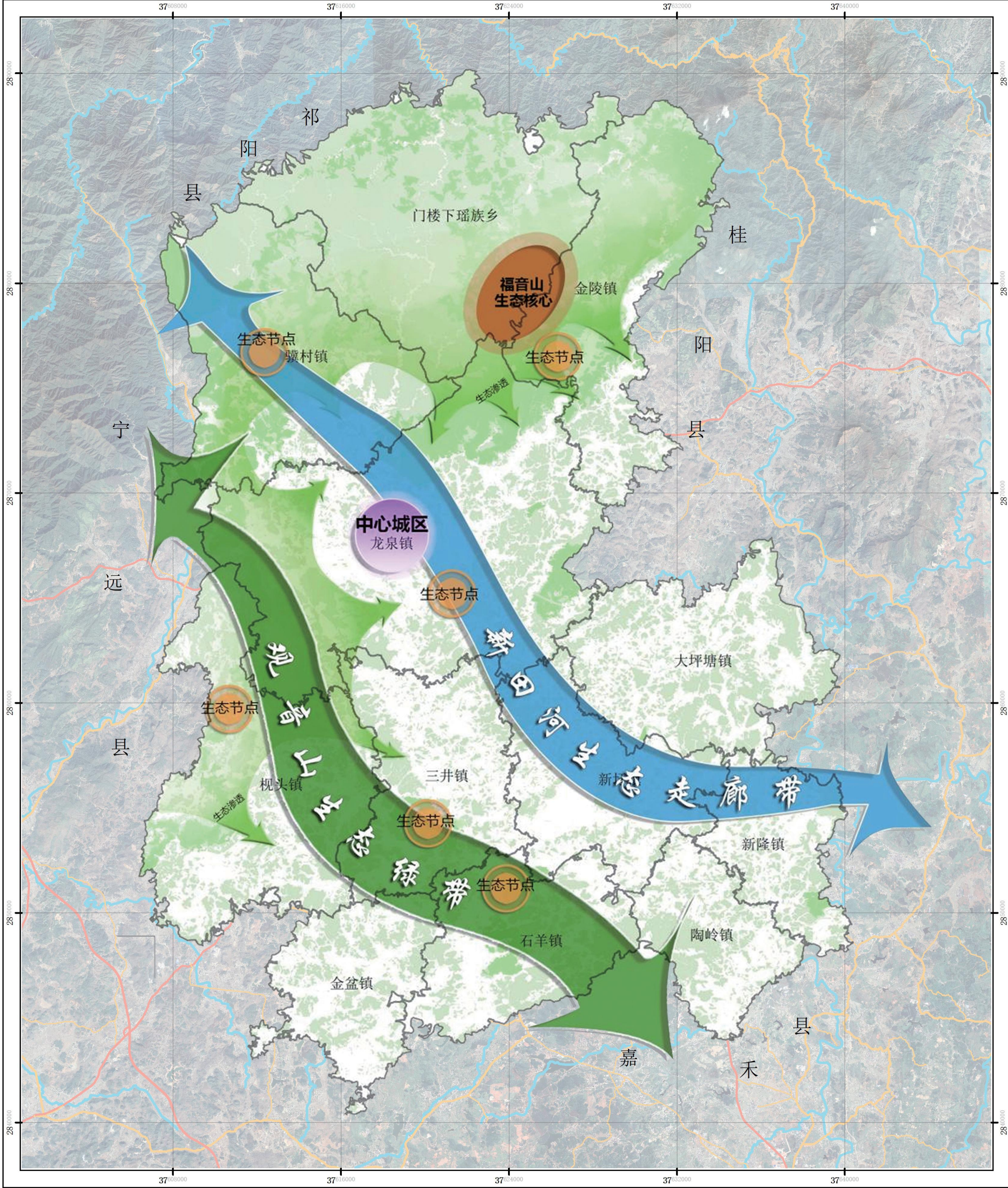
◎ 乡镇政府驻地

新田县自然资源局

湖南中核建设工程有限公司

新田县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

县域生态网络结构图



图例

福音山生态核心

中心城区

生态节点

观音山生态绿带

新田河生态走廊带

生态渗透

地区、自治州、地级市界

县、区、旗、县级市界

乡、镇、街道界

县道、乡道

省道

★ 县政府驻地

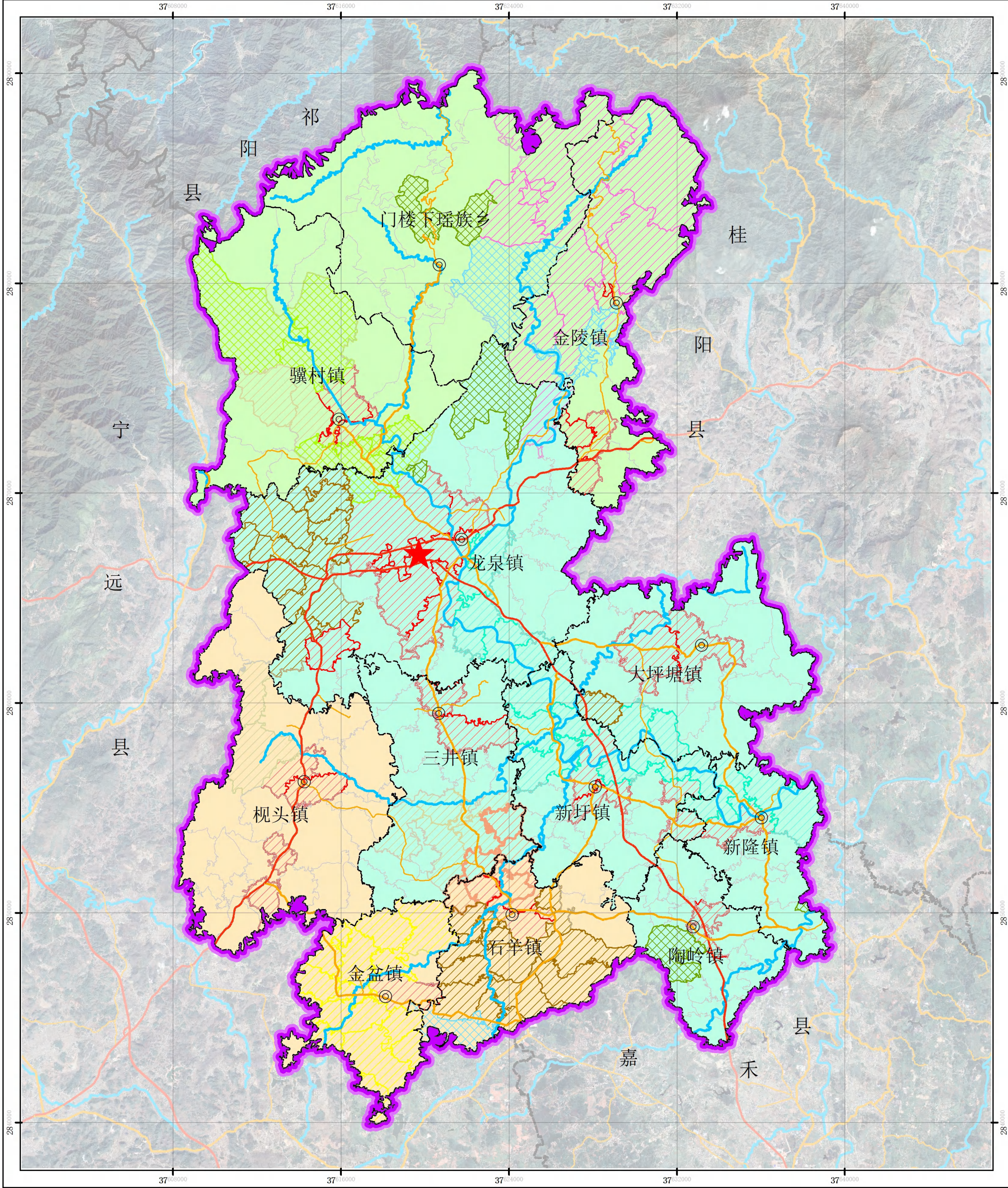
◎ 乡镇政府驻地

新田县自然资源局

湖南中核建设工程有限公司

新田县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

新田县国土空间生态修复分区布局图



N
W
E
S

0 1 2 4 6 Km

生态修复分区

东部-中部新田河流域土地综合整治修

北部金陵-福音水源涵养与生物多样性

西南部观音山水土流失综合治理修复

重点区域

耕地质量提升重点区

矿山地质环境重点治理区

石漠化综合治理重点区

生物多样性保护重点区

湿地恢复保育重点区

流域综合治理重点区

水土流失防治重点区

森林质量提升重点区

库区生态修复重重点区

土地综合整治重点区

地区、自治州、地级市界

县、区、旗、县级市界

乡、镇、街道界

县道、乡道

省道

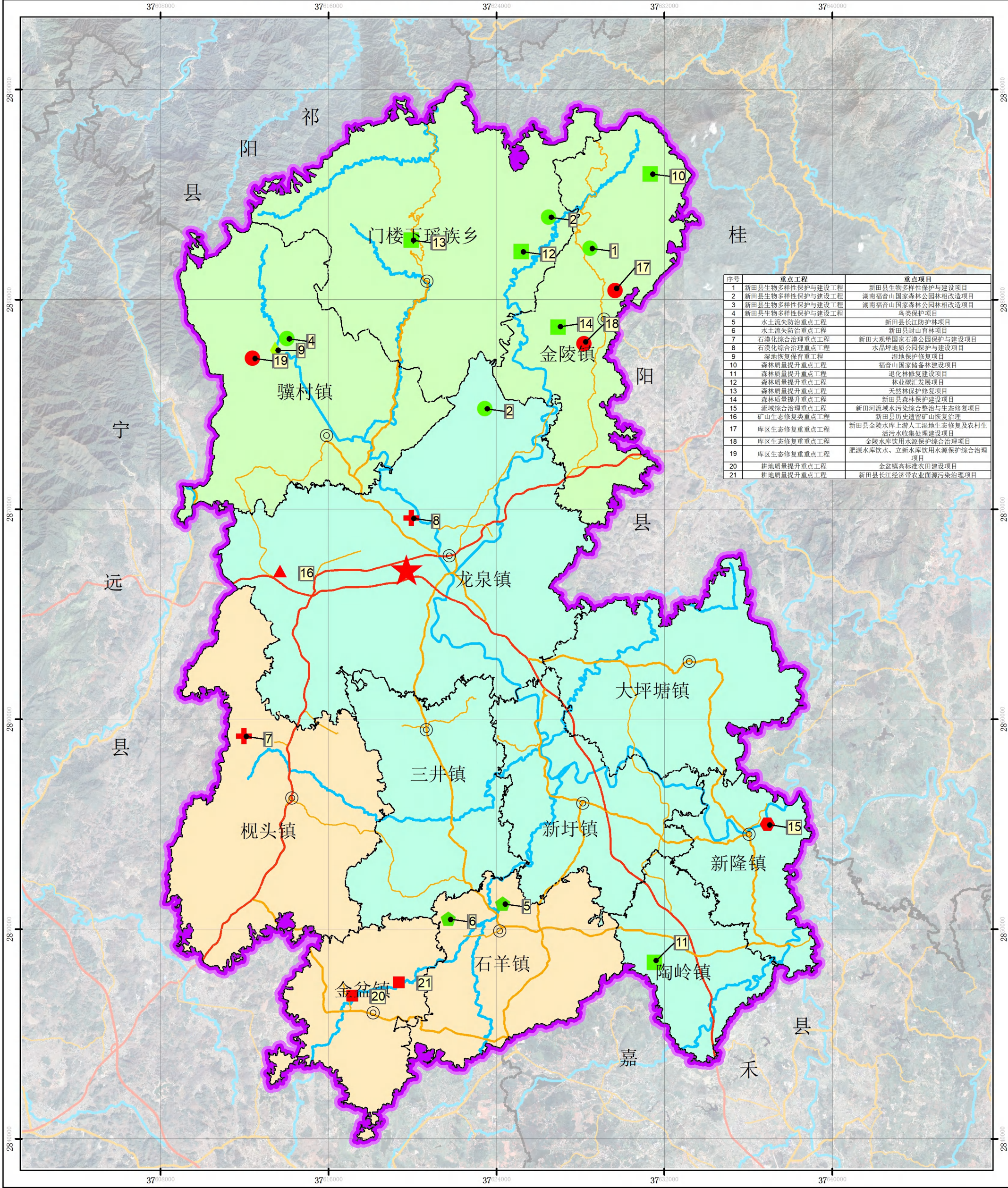
县政府驻地

乡镇政府驻地

新田县自然资源局 湖南中核建设工程有限公司

新田县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

新田县国土空间生态修复工程项目布局图



序号	重点工程	重点项目
1	新田县生物多样性保护与建设工程	新田县生物多样性保护与建设项目
2	新田县生物多样性保护与建设工程	湖南福音山国家森林公园林相改造项目
3	新田县生物多样性保护与建设工程	湖南福音山国家森林公园林相改造项目
4	新田县生物多样性保护与建设工程	鸟类保护项目
5	水土流失防治重点工程	新田县长江防护林项目
6	水土流失防治重点工程	新田县封山育林项目
7	石漠化综合治理重点工程	新田大观堡国家石漠公园保护与建设项目
8	石漠化综合治理重点工程	水晶坪地质公园保护与建设项目
9	湿地恢复保育重点工程	湿地保护修复项目
10	森林质量提升重点工程	福音山国家储备林建设项目
11	森林质量提升重点工程	退化林修复建设项目
12	森林质量提升重点工程	林业碳汇发展项目
13	森林质量提升重点工程	天然林保护修复项目
14	森林质量提升重点工程	新田县森林保护建设项目
15	流域综合治理重点工程	新田河流域水污染综合整治与生态修复项目
16	矿山生态修复类重点工程	新田县历史遗留矿山恢复治理项目
17	库区生态修复重点工程	新田县金陵水库上游人工湿地生态修复及农村生活污水收集处理建设项目
18	库区生态修复重点工程	金陵水库饮用水源保护综合治理项目
19	库区生态修复重点工程	肥源水库饮水、立新水库饮用水源保护综合治理项目
20	耕地质量提升重点工程	金盆镇高标准农田建设项目
21	耕地质量提升重点工程	新田县长江经济带农业面源污染治理项目

N
W
E
S

0 1 2 4 6 Km

生态修复分区

东部-中部新田河流域土地综合整治修

北部金陵-福音水源涵养与生物多样性

西南部观音山水土流失综合治理修复

重点工程

库区生态修复重点工程

新田县生物多样性保护与建设工程

森林质量提升重点工程

水土流失防治重点工程

流域综合治理重点工程

湿地恢复保育重点工程

石漠化综合治理重点工程

矿山生态修复类重点工程

耕地质量提升重点工程

地区、自治州、地级市界

县、区、旗、县级市界

乡、镇、街道界

县道、乡道

省道

县政府驻地

乡镇政府驻地

新田县自然资源局 湖南中核建设工程有限公司