

# 新田县金盆镇国土空间规划

## (2021—2035 年)

新田县人民政府

2024 年 11 月



**项目名称：**新田县金盆镇国土空间规划（2021-2035年）

**委托单位：**新田县自然资源局

**编制单位：**广东国地规划科技股份有限公司

**证书编号：**城乡规划甲级 自资规甲字 21440261

**规划总工：**赵品明 高级工程师、注册城乡规划师

**项目主管：**张 驰 城乡规划师

**项目负责人：**曾一凡 城市规划工程师

**项目成员：**刘成梁 城乡规划师

熊泽波 城乡规划师

吴 双 城市规划工程师

尹 晨 城市规划工程师

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 现状基础和风险问题挑战 .....	3
第一节 现状特征 .....	3
第二节 问题与风险 .....	5
第三节 机遇与挑战 .....	7
第二章 发展定位目标 .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 发展定位 .....	9
第三节 发展目标 .....	10
第三章 国土空间格局 .....	13
第一节 构建总体新格局 .....	13
第二节 落实三条控制线 .....	14
第三节 合理划定规划分区 .....	15
第四章 国土空间保护 .....	17
第一节 耕地资源保护 .....	17
第二节 生态环境保护 .....	19
第三节 历史文化遗产保护 .....	26
第五章 国土空间开发 .....	28
第一节 镇村体系 .....	28
第二节 建设用地布局 .....	29
第三节 产业发展布局 .....	30
第四节 矿产资源利用 .....	33
第五节 综合交通规划 .....	33
第六节 镇村基础设施配套 .....	36
第七节 公共服务设施配套 .....	38
第八节 公共安全设施配套 .....	41
第九节 村庄规划指引 .....	43

第十节 全域详细规划编制单元 .....	44
第六章 国土空间整治修复 .....	45
第一节 国土综合整治 .....	45
第二节 生态保护修复 .....	46
第七章 镇政府驻地规划 .....	48
第一节 规划范围与规模 .....	48
第二节 底线管控 .....	48
第三节 规划用地结构与布局 .....	50
第四节 道路交通规划 .....	50
第五节 公共服务设施规划 .....	52
第六节 公用设施规划 .....	52
第七节 公共安全设施规划 .....	56
第八节 绿地与开敞空间规划 .....	59
第八章 乡镇风貌设计 .....	60
第一节 总体要求 .....	60
第二节 镇政府驻地设计指引 .....	60
第三节 乡村设计指引 .....	61
第九章 重点项目计划 .....	67
第十章 规划实施保障 .....	68
附表 .....	72
表 1: 乡镇国土空间用地现状表 .....	72
表 2: 乡镇国土空间规划指标一览表 .....	73
表 3: 乡镇规划分区统计表 .....	74
表 4: 2035 年乡镇国土空间规划指标分解表 .....	75
表 5: 自然保护地一览表 .....	76
表 6: 历史文化资源一览表 .....	77
表 7: 村庄建设引导一览表 .....	78
表 8: 详细规划编制单元一览表 .....	79

表 9: 乡镇国土综合整治与生态修复规划表 .....	80
表 10: 镇政府驻地用地现状表 .....	81
表 11: 镇政府驻地国土空间结构表 .....	82
表 12: 乡镇重点建设项目安排表 .....	84

# 前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、湖南省委省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发〔2020〕9号）要求，深入贯彻国家新发展理念，全面落实湖南省“三高四新”美好蓝图，适应新时期国土空间治理要求，新田县人民政府组织编制《新田县金盆镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本《规划》是细化落实新田县国土空间总体规划的下位规划，是实施乡镇空间治理、促进高质量发展的基础政策，是乡镇国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行政纲领，是编制村庄规划、详细规划的基础，是实施国土空间用途管制的基本依据。

本次规划以2020年为基期年，规划期限为2021-2035年，其中：近期为2021-2025年，规划目标年为2035年。

本次规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。其中镇域范围为金盆镇行政辖区范围，国土总面积

4715.85 公顷；镇政府驻地范围涉及陈晚社区、陈继村、徐家村，总面积 34.90 公顷。与乡镇国土空间规划合并编制的村庄有陈晚社区、陈继村等 13 个社区、村庄，其他村庄均单独编制村庄规划。

本规划强制性内容指文本中“下划线”部分条文。强制性内容是对城镇规划实施监督检查的基本依据，违反本规划强制性内容进行建设的，应依法进行查处。

# 第一章 现状基础和风险问题挑战

## 第一节 现状特征

### 1、自然地理格局

金盆镇地处新田县西南部，距县城 30 千米，东与石羊镇接壤，南与宁远县太平镇为邻，西与宁远县保安镇毗连，北与三井镇、枳头镇交界。地形以山地、丘陵为主，有少量平原、平地镶嵌，四周高中间低。

### 2、历史人文资源特征

1950 年，属第四区。1956 年，撤区并乡后设陈晚乡。1975 年，驻地迁往金盆圩，仍为前进公社。1981 年，改为金盆圩公社。1984 年，撤销公社改置金盆圩乡。2015 年 11 月，撤销金盆圩乡，改设为金盆镇。

### 3、人口与社会经济发展

全镇各村按照“宜养即养、宜种即种”的“一村一品”产业格局，因地制宜地发展符合自身特色的产业模式。刘志孙村、大坪村等依托地势平坦，打造油茶产业；李仟二村、大坪村等依托农投项目资金，打造食用菌产业；青山坪村、陈晚村等依托靠近立新水

库的优势，打造红皮萝卜、辣椒等蔬菜产业；河山岩村依托醋水豆腐加工厂，打造大豆产业；骆伯二村、黎家湾村等依托生态环境好的优势，黄牛养殖发展迅速。至 2020 年，金盆镇常住人口为 1.5 万人。

#### 4、国土资源现状

根据 2020 年土地利用变更调查数据统计，全域国土总面积为 4715.85 公顷。

农用地面积 3845.92 公顷，其中耕地面积为 1632.16 公顷，占比 34.61%；园地面积为 220.66 公顷，占比 4.68%；林地面积为 1665.49 公顷，占比 35.32%；草地面积为 327.61 公顷，占比 6.95%。建设用地面积 399.99 公顷，其中城乡建设用地面积 363.90 公顷，占比 7.72%；区域基础设施用地 12.04 公顷，占比 0.26%；其他建设用地面积 24.05 公顷，占比 0.51%。农业设施建设用地面积 136.88 公顷。自然保护用地面积 203.06 公顷，其中湿地 18.93 公顷，占比 0.40%；陆地水域 184.13 公顷，占比 3.90%。其他土地 130.00 公顷，占比 2.76%。

## 第二节 问题与风险

### 1、上位规划解读

(1) 《新田县国土空间总体规划(2021—2035年)》

规划金盆镇在县域城镇体系中的城镇等级为一般镇，城镇职能定位是现代农业型乡镇。金盆镇主体功能分区为重点生态功能区叠加历史文化资源富集区。在农业生产格局中，金盆镇位于南部特色农产品发展区的格局上，主要发挥富硒优势，突出稻豆轮作、烟稻轮作、富硒蔬菜、杂粮特色种植等模式，保障粮食安全，促进优质稻米产区的高质量发展。

### 2、现状评估

(1)资源承载能力和国土空间开发适宜性评价分析

根据新田县资源承载能力和国土空间开发适宜性评价评价结果，金盆镇生态保护高度重要的面积约44.89公顷，占镇域国土总面积的0.95%，农业生产高适宜面积约2068.59公顷，占镇域国土总面积的43.86%，城镇建设高适宜区域约1969.36公顷，占镇域国土总面积的41.76%。

整体来看，金盆镇内生态保护重要区面积占比较小，农业生产适宜区与城镇建设适宜区高度重合，规划在进行城镇开发的过程中应夯实底线，保障农业生产的空间。

## （2）《新田县土地利用总体规划（2006-2020年）（2016年修订版）》实施评估分析

耕地保有量不足：上版土规金盆镇耕地保有量面积1550.00公顷，2020年现状耕地面积1632.16公顷，超出保有量82.16公顷，耕地保护任务完成较好。

城乡建设用地超前：规划城乡建设用地规模283.50公顷，现状城乡建设用地面积363.90公顷，超出80.40公顷，主要为农村宅基地和道路用地的增加。

### 3、问题与风险

（1）农业发展配套支撑不足，面临科技化瓶颈、产品销路因素制约

金盆镇的农业产业发展受土地资源、人力资源、产品销路等因素的制约较大，发展过程中面临着诸多问题，例如农业基地多，但规模化、标准化程度低；农产品丰富，但销售渠道、平台较少等。

## （2）公共设施方面

公共服务设施方面，金盆镇现有教学点 7 所，幼儿园 5 所，小学 3 所，九年制学校 1 所，养老院 1 个，卫生院 1 个。基础设施方面，金盆镇现有水电站 6 处，集中供水设施 2 处，污水集中处理设施 2 处；垃圾转运站 2 处。

镇政府驻地公共设施功能较完备，基本满足现状需求，但辐射能力有限；各村污水处理设施较少，对环境造成一定影响。

## （3）自然灾害风险方面

根据地质灾害风险普查成果，金盆镇基本全域处于新田县西部以地面塌陷、滑坡为主的地质灾害中易发区、金盘圩乡地质灾害低易发区内，中危险区面积较小。全域地质灾害点共 2 处，地质灾害风险整体较低。

## 第三节 机遇与挑战

### 1、乡村振兴推进一二三产融合发展带来新机遇

党的二十大提出“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振

兴”。金盆镇可借助这一契机，深入实施乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果，发展“现代农业、精品农业、生态农业”，向规模化、标准化、品牌化发展。大力发展特色种养业，构建产、加、销相互衔接的农业产业体系，推动农村一二三产业融合发展。开展乡村人居环境综合整治提升行动，提升乡村基础设施建设和基本公共服务均等化水平，建设宜居宜业和美乡村。

## **2、城乡发展建设加速与环境承载力的冲突**

随着经济的发展，特别是乡镇对用地需求进一步扩大，但乡镇和村庄建设区周边有大量的永久基本农田、耕地，可利用的拓展空间受限。同时，原来粗放、摊大饼式的用地发展模式已不适用于现代资源节约集约利用的要求。因此如何协调城乡经济发展与生态保护之间的矛盾，集约有效利用土地，将国土空间利用效益最大化，是金盆镇发展面临的一个重要挑战。

## 第二章 发展定位目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，整体谋划国土空间保护、开发、利用和修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，以高质量国土空间开发保护推动高质量发展，引导高品质生活。全面贯彻落实省“三高四新”战略，积极融入永州市“一廊三屏两区、一核两圈四轴”的总体格局，为构建富饶美丽新湖南贡献新田力量。

### 第二节 发展定位

#### 1、乡镇类型

结合金盆镇的现状人文资源优势，依据上位规划的传导要求，确定金盆镇乡镇类型为“现代农业型”乡镇。

#### 2、总体定位

将金盆镇打造成集传统村落保护、地方民俗体验、农业文旅休闲、农业电商基地为一体的宜居宜游的特色民俗休闲小镇。

### **3、乡镇职能**

金盆镇总体定位为“农贸型”的乡镇。金盆镇依托沃柑油茶基地，结合锦衣卫文化，将金盆镇打造成“锦衣古色文化传承地、农业电商集聚地”。

## **第三节 发展目标**

### **1、近期发展目标**

规划至 2025 年，实现城乡初步融合，农村、镇区互为支撑，经济共同发展，居民收入持续稳步提升。基本形成与功能定位相适应的城乡空间格局；生态环境有效改善；人居环境明显改善；基础设施支撑体系基本构建完成；绿色创新产业体系初具规模，一二三产融合发展势头良好。

### **2、远期发展目标**

规划至 2035 年，全域面向公共服务提升的优质生活圈建设初显成效；居民将住有宜居、学有优教、老有颐养、病有良医、行有畅达、游有美景的目标基本实现。

### 3、规划指标

国土空间开发保护格局更优。保障粮食安全与乡村振兴的农业发展格局持续稳定，国土生态安全格局进一步稳固，集约高效的新型城镇化发展格局全面形成，产业集群化发展态势更加明显，全方位、多层次、高水平的区域开放新格局全面构建。

国土空间资源利用效率更高。空间资源配置结构更加合理，单位面积耕地的粮食产量和主要经济作物产量进一步提高，矿产资源开发利用更加规范集约，单位面积生态空间的碳汇能力明显增强，助力实现碳达峰、碳中和目标，至2035年，新圩镇单位国内生产总值能耗下降依据上级下达任务确定。

生活环境品质更好。以人为本的现代化公共服务和基础设施体系全面建成，便捷高效的城乡生活圈全面形成，营造更多富有人性关怀的公共活动空间，人居环境质量显著提高。城乡风貌整体提升，新圩人文魅力充分彰显，重要历史文化自然景观得到有效保护，成为令人向往的美丽宜居之城和创新活力之城。

国土空间保障能力更强。内通外联的交通运输网络、安全有效的水利保障网络、供给高效的能源保障

网络、安全智能的信息化网络全面建立，综合防灾减灾体系进一步完善，国土空间综合支撑保障能力显著提升。

国土空间治理水平更佳。国土空间开发保护制度全面建立，全生命周期管理机制全面形成，国土空间治理的数字化转型全面完成，国土空间治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

落实上级规划的管控要求和约束性指标，结合当地经济发展要求，明确国土空间保护开发约束性和预期性总体指标（详见表 2）。

## 第三章 国土空间格局

### 第一节 构建总体新格局

以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定“一核三轴三区”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

“一核”：以金盆镇镇政府所在地为主要发展核心，通过农文旅融合发展，打造以现代农业发展、旅游服务、居住生活等功能为主的综合服务中心。

“三轴”：以县道 149 为城镇发展主轴，串联中心镇区、徐家铺村；以乡道 135 等乡道作为城镇发展次轴，两条城镇发展次轴串联骆铭孙村、下塘窝村和中心镇区。

“三区”：指北部现代高效农业区、综合商贸服务区、南部现代高效农业区。通过轴线三个片区紧密联系。

北部现代高效农业区。依托现有农业基础，采用现代化、规模化种植，大力发展水稻、蔬菜、水果、

油茶等农作物，延长农业产业链，打造镇区农业品牌，形成具有农产品竞争力的农业种植片区。

综合商贸服务区。为镇域经济发展的中心，辐射带动全镇经济社会发展和对外区域的联动互通。

南部现代高效农业区。利用耕地资源优势，以骆铭孙村古建筑群、河山岩村古民居群为核心，延伸发展文旅休闲旅游。

## 第二节 落实三条控制线

衔接新田县国土空间总体规划“三区三线”成果，以底数底图为基础，结合适宜性分析，科学落实耕地与永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界成果。

### 1、耕地与永久基本农田

规划至 2035 年，落实金盆镇耕地保有量面积 24446.15 亩，占国土总面积的 34.56%；永久基本农田面积 22663.74 亩，占国土总面积的 32.04%，主要分布于徐家铺、骆铭孙等村。

### 2、生态保护红线

规划至 2035 年，金盆镇无生态保护红线。

### 3、城镇开发边界

规划至 2035 年，落实金盆镇城镇开发边界规模 34.90 公顷，占全域国土总面积的 0.74%。主要集中在陈晚社区，陈继村、徐家村有部分城镇开发边界。

### 第三节 合理划定规划分区

延续新田县国土空间规划的规划分区，在此基础上结合本乡镇特色对分区进行优化，规划形成生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区 4 大一级类分区，并对城镇发展区和乡村发展区进行细化落实，作为国土空间用途管制的重要依据，实行差异化管理（详见表 4）。

#### 1、生态控制区

指生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地。金盆镇落实生态控制区面积 116.26 公顷，占国土总面积的 5.02%，主要分布在青山坪、光辉等村。

#### 2、农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域。金盆镇落实农田保护区面积 1616.78 公顷，占国土总面积的 34.28%，主要分布在骆铭孙、骆伯二等村。

### 3、城镇发展区

城镇发展区主要为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。金盆镇落实城镇发展区面积 35.09 公顷，其中城镇集中建设区面积 34.90 公顷，其他城镇建设区 0.19 公顷。主要分布在陈晚社区，另在陈继村、徐家村有部分零散的城镇开发边界。

### 4、乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。金盆镇落实乡村发展区面积 2947.72 公顷，占国土总面积的 62.51%，其中，村庄建设区 669.90 公顷，一般农业区 375.28 公顷，林业发展区 1540.85 公顷，牧业发展区 361.69 公顷。主要分布在镇域内各个村庄。

## 第四章 国土空间保护

### 第一节 耕地资源保护

#### 1、落实耕地保护任务

落实县级总规确定的耕地保护任务，将 24446.15 亩耕地保有量和 22663.74 亩永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责、终身追责。严格控制新增建设用地占用耕地，强化对非农建设占用耕地的控制和引导，以少占或不占耕地作为新建项目的评价因素，确需占用耕地的项目，尽量占用低等耕地，且补充的耕地数量、质量不低于建设占用耕地。

#### 2、合理划定永久基本农田储备区

在落实永久基本农田保护任务的基础上，从已建成的高标准农田或已实施过土地整治并且集中连片程度较好的优质耕地中，划定永久基本农田储备区，全镇划定永久基本农田储备区面积 232.93 亩。储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用，并根据土地综合整治、高标准农田建设和土地复垦等新增耕地情况，结合年度国土变更调查对永久基本农田储备区进行动

态调整更新，确保储备区符合永久基本农田补划要求，为永久基本农田补划提供保障。

### **3、加大耕地后备资源开发利用**

将耕地后备资源纳入国土空间规划进行管控，全镇即可恢复耕地面积 1253.10 亩，主要分布在下塘窝、光辉等村。按照市县确定的耕地恢复计划，以金盆镇人民政府为主体，有序推进耕地恢复。

### **4、严格落实建设占用耕地占补平衡**

坚决遏制耕地非农化。强化建设项目选址论证和用地评价，以补定占，严格控制征占耕地规模。至 2035 年，补充耕地任务不低于 1895.27 亩。建设占用耕地必须严格落实耕地占补平衡制度，坚持先补后占、占一补一、占优补优，实现镇域内耕地占补平衡。在适宜开发的 6328.35 亩耕地后备资源上有序推进土地开发，以镇域自行平衡为主、市域省域内适度调剂为辅落实补充耕地任务。

### **5、实施耕地进出平衡**

防止耕地非粮化。耕地主要用于粮、棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草、饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度进出平衡，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大耕地永久淹没情形，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应按照“进一出”“先进后出”的方式，在镇域内补足同等数量、质量的耕地。

## **6、高标准农田建设**

针对耕地连片集中分布、土质灌排条件较好的村庄，可大力推进高标准农田建设。开展土地平整归并，实现田块集中连片。加强灌溉水源、农田水利设施建设，配套建设机井、农田排灌等设施，增加有效灌溉面积，发展高效节水灌溉，提高灌溉保证率和用水效率。规划至 2035 年，金盆镇 22663.74 亩永久基本农田全部建成高标准农田。

## **第二节 生态环境保护**

### **1、自然保护地体系的建立**

落实新田县自然保护地整合优化成果，加强自然保护地保护管控。金盆镇自然保护地整合优化后无自然保护地。

## 2、森林资源的保护与利用

### （1）落实森林资源保护目标

严格实行林地用途管制，加大林地保护管理力度，严厉打击毁林开垦和违法占用林地行为，遏制林地逆转流失，科学推进国土绿化，加强森林资源管护，全面保护与管控森林植被资源，逐步提高生态系统功能。规划至 2035 年，全镇林地保有量、森林保有量、森林覆盖率依据上级下达任务确定。

### （2）优化林地空间布局

对全镇林地进行分等、定级，确定林地保护利用方向、重点、政策和主要措施，重点加强全镇森林资源保护修复、提质储备林建设。城镇开发边界内集中分布的林地，应因地制宜的布局为城市绿地，保障森林覆盖率，提升绿地的覆盖水平。有序开展乡村绿化美化，鼓励农村“四旁”植树、庭院绿化，加强古树名木保护，利用废弃闲置土地增加村庄绿地，改善提升农村人居环境。推广兼顾生态和经济效益的绿化模

式，合理安排种植面积，加大品种改良、低产林改造，提高国土绿化经济价值

### （3）大力实施造林绿化工程

结合国土空间结构和布局调整，落实新田县造林绿化空间成果，实施绿化造林空间精细化管理，至2035年，金盆镇造林绿化空间规模依据上级下达任务确定。

### （4）加强林地与森林资源管理

逐步提高生态公益林、天然林的生态补偿机制，明晰管护责任。严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林地内采石、采沙、取土。加强天然林的封禁性保护、生态性培育，进行定向森林培育。商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，生产优质林产品，杜绝无证采伐和超限额采伐。至2035年，金盆镇落实国家级公益林面积143.20公顷，落实天然林面积779.41公顷。

## 3、水资源的保护与利用

### （1）严格岸线资源的空间管控

重点保护赵家水库、东岭水库及镇域内河流水域。规划至2035年，金盆镇落实河湖划界范围60.48公顷。

结合水安全、水资源、水生态、水环境及河湖自然风貌保护等需求，针对城镇、农村、郊野等不同区域特点，在已划定的河湖管理范围边界的基础上，对河湖水系自然岸线进行分区管理，划分岸线保护区、岸线保留区、岸线开发利用区和岸线控制利用区四大功能分区。

### （2）加强河流水系保护

全面落实河长制，保障水安全尤其是行洪安全，兼顾水生态、水环境需要，持续推进水域岸线管控能力现代化，进一步提高水系连通性，恢复河道生态功能，构建流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系，规划至 2035 年，水域空间保有量依据上级下达任务确定。

严格依法依规审批涉河建设项目，严格按照法律法规以及岸线功能分区管控要求等，对涉河建设项目严把受理、审查、许可关，不得超过审查权限，不得随意扩大项目类别。

### （3）保护水源，划定水源保护区

加大水源地范围内水源的污染整治，建设清洁小流域，降低面源入河、湖的污染复核，减轻面源污染

造成的危害，进一步加大水源保护区的保护力度，保障供水安全。

饮用水水源保护区分为地表水饮用水源保护区和地下水饮用水源保护区。地表水饮用水源保护区包括一定面积的水域和陆域。地下水饮用水源保护区指地下水饮用水源地的地表区域。

饮用水水源保护区的划定可以限制区域内的人类活动和工业生产，减少污染源的排放，保护水源的水质；限制区域内的开发和利用，保障水源的水量，确保人民生活用水的供应；促进生态环境的修复，使水源周边的生态环境得到有效保护和恢复。

#### （4）饮用水水源保护地管控要求

##### ① 饮用水地表水源保护

按照《饮用水水源保护区污染防治管理规定》要求，饮用水地表水源各级保护区及准保护区内，禁止一切破坏水环境生态平衡的活动以及破坏水源林、护岸林、与水源保护相关植被的活动；禁止向水域倾倒工业废渣、城市垃圾、粪便及其他废弃物；运输有毒有害物质、油类、粪便的船舶和车辆一般不准进入保护区，必须进入者应事先申请并经有关部门批准、登

记并设置防渗、防溢、防漏设施；禁止使用剧毒和高残留农药，不得滥用化肥，不得使用炸药、毒品捕杀鱼类。对饮用水地表水源各级保护区及准保护区具体规定：

一级保护区内：禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除；不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物；禁止设置油库；禁止从事种植、放养畜禽和网箱养殖活动；禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。

二级保护区内：禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；原有排污口依法拆除或者关闭；禁止设立装卸垃圾、粪便、油类和有毒物品的码头。

准保护区内：禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

## ② 饮用水地下水源保护

对于饮用水地下水源各级保护区及准保护区，《饮用水水源保护区污染防治管理规定》要求，禁止利用渗坑、渗井、裂隙、溶洞等排放污水和其他有害废弃

物；禁止利用透水层孔隙、裂隙、溶洞及废弃矿坑储存石油、天然气、放射性物质、有毒有害化工原料、农药等；实行人工回灌地下水时不得污染当地地下水源。具体规定：

一级保护区内：禁止建设与取水设施无关的建筑物；禁止从事农牧业活动；禁止倾倒、堆放工业废渣及城市垃圾、粪便和其他有害废弃物；禁止输送污水的渠道、管道及输油管道通过本区；禁止建设油库；禁止建立墓地。

二级保护区内：潜水含水层地下水水源地，禁止建设化工、电镀、皮革、造纸、制浆、冶炼、放射性、印染、染料、炼焦、炼油及其他有严重污染的企业，已建成的要限期治理，转产或搬迁；禁止设置城市垃圾、粪便和易溶、有毒有害废弃物堆放场和转运站，已有的上述场站要限期搬迁；禁止利用未经净化的污水灌溉农田，已有的污灌农田要限期改用清水灌溉；化工原料、矿物油类及有毒有害矿产品的堆放场所必须有防雨、防渗措施。承压含水层地下水水源地，禁止承压水和潜水的混合开采，做好潜水的止水措施。

准保护区内：禁止建设城市垃圾、粪便和易溶、有毒有害废弃物的堆放场站，因特殊需要设立转运站的，必须经有关部门批准，并采取防渗漏措施；当补给源为地表水体时，该地表水体水质不应低于《地表水环境质量标准》Ⅲ类标准；不得使用不符合《农田灌溉水质标准》的污水进行灌溉，合理使用化肥；保护水源林，禁止毁林开荒，禁止非更新砍伐水源林。

### 第三节 历史文化遗产保护

#### 1、保护对象

金盆镇有 2 处省级传统村落、3 处省级历史文化名村。文物保护单位共 12 处，其中省级文物保护单位 4 处、市级文物保护单位 6 处、县级文物保护单位 2 处。

#### 2、保护范围

传统村落、历史文化名城及各级文物保护单位的保护范围以县级人民政府公布的保护范围为准。

落实核心保护区、建设控制地带、环境协调区三级保护区域，明确每一级保护区域的保护要求；对村庄整体风貌进行控制，对现状建筑进行分类，具体划分为修缮类建筑、改善类建筑、保留建筑、整治改造

的项目，明确建筑控制标准和规定；保护传统村落生活、生产方式、地方习俗等。注重历史人文和自然环境的整体保护，保护各类历史文化遗产，保护古树、古桥、古井及传统路面铺装等特色历史要素，保护乡村生活文化特色和非物质文化遗产。

### **3、保护内容**

保护金盆镇内各级不可移动文物和其保护范围的地形地貌、河湖水系、农田、乡土景观、自然生态等景观环境，并控制外围一定范围内的建设。

### **4、保护措施**

划定各类保护对象的保护范围和必要的建设控制地带，明确保护重点和保护要求。对已核定等级的文物保护单位，根据《文物保护法》的要求进行保护。对市级以上的文物保护单位划定绝对保护区，区内不得进行任何有损文物的建设；对县级文物保护单位及已经调查出来的文物埋藏点划定重点保护区，区内的建设要依照文物保护的有关规定进行。

# 第五章 国土空间开发

## 第一节 镇村体系

### 1、人口规模发展预测

现状人口：2020年金盆镇总人口为1.5万人，人口密度为318.07人/km<sup>2</sup>。

人口预测：规划至2035年，金盆镇镇域总人口约1.6万人，较现状增加0.1万人。

### 2、镇村职能结构规划

规划将金盆镇村镇职能等级划分为三级：

第一级：以金盆镇人民政府所在地及其周边集中建设区为核心的镇区。是全镇的政治、经济、文化中心、交通枢纽，辐射和带动全乡镇社会经济发展，其主要职能主要是面向全镇的管理职能、生产职能、服务职能、集散职能等。

第二级：中心村，是位于主要交通干道附近，具有历史文化、特色资源，规模较大，有一定量的聚居人口，并且有一定发展潜力的农村居民点。其主要职能为居住职能、集散职能、服务职能，一些基础好的中心村还有一定的工贸职能。

第三级：一般村，一般村是人口规模较小，地理位置与发展潜力一般的农村居民点，以第一产业为主，以农林种植、农产品加工、特色种养殖、生态旅游为主要职能。

### 3、镇村体系规划

规划形成“中心镇区-中心村-一般村”三级镇村体系。

中心镇区：陈晚社区；

中心村：下塘窝村、陈继村、徐家铺村；

一般村：光辉村、大坪村、李仟二村、陈维新村、云砵下村、刘志孙村、徐家铺村、徐家村、青山坪村、李进村、黎家湾村、骆铭孙村、河山岩村、骆伯二村。

## 第二节 建设用地布局

严格控制新增建设用地规模，积极推进土地利用方式转变，严格土地使用标准和节约集约评价，优先保障重大基础设施和重大民生工程发展所需的建设空间。优化城乡建设用地结构，鼓励开展城镇低效建设用地整治，适度开展城乡建设用地增减挂钩。至2035年，全镇城乡建设用地小于368.04公顷。

## 第三节 产业发展布局

### 1、产业发展目标

塑造可持续发展的产业发展体系。规划金盆镇以多元产业发展作为乡村振兴的核心，以创建“农业电商示范区”为目标，以现有农产品种植基地为依托，通过电商拓宽销售渠道，通过农旅结合发展休闲农业，构建以农业为主导的产业体系。

### 2、产业发展思路

#### （1）以农业结合互联网模式，拓展销售渠道

与广州华军贸易和企商通集团等电商企业进行洽谈，帮助该镇搭建金盆官网，建立长期战略合作关系。聘请业内知名专家，担任发展顾问，启动“电商星火计划”，提升农村经济组织、专业合作组织、农村创业青年等群体的电商知识和应用水平，培育以刘小英、骆红梅等为代表“草根网红”和“电商达人”数十人，开设各类网店、微店 50 家以上，有效拓宽农产品销售渠道。

#### （2）以农业结合文旅模式，发展乡村休闲项目

打造主题农场、度假农园、农业公园，以文化创意、旅游观光、大地景观等结合农业，发展乡村休闲项目。

### 3、产业空间布局结构

构筑“一主两轴三片多点”的镇域产业布局结构。

一主：是指依托金盆镇镇政府所在地形成的产业综合中心。

两轴：是指沿县道 149 及乡道 135 等形成的产业发展轴。

两片：是指北部现代农业种植区，主要以粮食作物种植为主；以及南部的农旅结合发展区，包括各个特色农业基地、休闲观光农业园。

多点：是农业电商基地、农业观光园、沃柑基地、油茶基地、醋水豆腐加工基地、油茶基地等。

### 4、保障产业用地需求

加强产业空间供给与保障，合理规划乡村产业用地布局，盘活农村存量建设用地，在充分尊重农民意愿的前提下，腾退或置换低效、分散的产业用地，充分保障乡村工业、农产品加工流通、民间手工艺、观光农业、乡村休闲旅游、乡村新型服务等产业用地需求。

求，落实设施农业用地政策，依法依规布局作物种植和畜禽水产养殖设施用地。

## 第四节 矿产资源利用

### 1、统筹矿产资源合理开发

衔接上位规划，合理确定金盆镇矿产资源的开发强度，严格控制矿山总量，规划至 2035 年，金盆镇未涉及矿产资源开发。

### 2、优化矿产资源开采布局

落实矿产资源控制线，按照勘查开采规划区块类型控制。金盆镇无开采规划区块。

### 3、矿业结构调整与转型升级

优化矿产资源开发利用结构推动绿色转型发展。建立“网络+卫星+视频”监控系统，强化矿产资源开发利用全程立体监管。积极推动矿产资源节约与综合利用项目建设。

## 第五节 综合交通规划

### 1、交通网络组织

衔接上位规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通网络体系。

(1) 优化内部交通联系，加强镇村、产业节点之间的道路连通。

规划保留 X149 县道，途经陈晚社区、徐家村、徐家铺村、刘志孙村、大坪村，东至郴州市，西至宁远县。

保留现状乡道，新建五条乡道，分别联通镇区至云咀下村、镇区至骆铭孙村、镇区至李进村、徐家村至下塘窝村、徐家铺村至宁远县。

(2) 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

提升镇域范围内各村现有村道质量，同时完善各村路网系统，妥善处理村道与各等级道路之间的衔接问题，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

## **2、道路宽度控制**

对现有村道、组道进行养护和管理；路面拓宽升级，双车道路面宽度不低于 6 米；县乡道路面宽度不低于 6 米，村道不低于 5 米。

## **3、镇域交通等级**

现状 X149 县道和乡道的道路等级分别为三级公路和四级公路，提升现状通村公路等级，完善镇域内村道网络体系，村道等级达到四级以上。

#### 4、交通基础设施

##### (1) 客运站

规划在金盆镇镇区新增一处客车停靠站，位于 X149 县道北侧。

##### (2) 公共交通

规划形成以公路为主，基本覆盖镇域全域，其他客运方式协调发展，积极融入公共交通，引导公共交通沿主要道路布置公交站点。

##### (3) 公共停车场

规划结合客运站及各村活动广场布置公共停车场，有助于解决交通干道与其它等级道路之间交通停靠和中转停车等问题。

##### (4) 公交站点

规划形成以主干路为主，基本覆盖乡镇全域，出租汽车和其他客运方式协调发展，积极融入新田县城公共交通，引导公共交通沿省道延伸，沿路规划公交站点。

## (5) 加油站

保留现状镇区加油站，加油站内设置 2—5 个电动汽车充电桩。

## 第六节 镇村基础设施配套

### 1、供水设施

划保留现状自来水厂以满足金盆镇远期生产生活及市政用水，提高供水能力；完善管网建设，镇政府驻地沿县道布置供水主干道，管径为 DN400，沿乡道及其他道路敷设管径为 DN150—DN300 的供水管网。

### 2、排水设施

规划在陈晚社区设置一处污水处理厂，金盆镇镇政府驻地排水制度为雨污分流制，沿主要道路铺设雨水干管，就近排入附近水体。按照“分散出口，就近排河”的原则，规划在原有基础上增设新雨水管网，将镇政府驻地原有的雨污合流管道改成雨污分流管道，管道沿道路敷设，管径在 200-500 毫米之间，并疏通原有的雨水管渠，确保雨水排放。雨水经管道收集后根据地势分散就近排入水体，雨水管道沿道路布置。雨水排入河流之前，建议经过沿河湿地设置尘土沉淀设施，对降雨初期带有污浊物的雨水进行过滤。

中心村及其服务范围内村庄，规划采用新建一体化污水处理设施进行处理和回用。完善雨水排放涵渠，根据地形就近排入水体。

### 3、电力设施

规划保留现状电力设施，沿镇政府驻地主要道路架设 10kV 线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不大于 500 米。提高电力互联率，改造老化设备，解决配变过载问题，保障供电安全。

加快充电桩规划布局。至 2035 年，金盆镇镇政府驻地基本建成覆盖全面、布局均衡、车桩相随、适度超前的充电基础设施网络，构建以自用充电桩和专用充换电站为主体，公共充换电站为辅助的电动汽车充换电设施体系，具备与新能源汽车保有量相适应的充电服务能力。

### 4、电信设施

大力发展移动通讯并逐步建立移动通信光缆和 5G 基站系统，规划期内镇政府驻地 5G 网络应确保重点区域连续覆盖，基站按照平均站距 250 米进行布局。

建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减少通信盲区。对镇域现有电话、电视线路进行完善，尤其应

改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。规划保留现状电信支局和邮政支局，各村结合村部设置邮政代办网点和邮政投放处。

### **5、燃气设施**

规划金盆镇近期以液化石油气为主，远期条件成熟时考虑接入管道天然气。

### **6、环卫设施**

垃圾压缩转运站：规划在陈晚社区、刘志孙村新建垃圾转运站。

公共厕所：规划在陈晚社区、徐家铺村、骆铭孙村、下塘窝村设施公共厕所，农村地区的户外厕所应逐步改造成成为有墙、有顶、有贮粪池、不渗漏、厕内清洁、无蝇蛆卫生厕所标准。

## **第七节 公共服务设施配套**

### **1、乡村生活圈建设**

按照 30 分钟交通、15 分钟交通、15 分钟步行等模式，形成面向中心镇区、中心村、一般村的三级生活圈。

按照“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的规划要求，

基于常住人口的总量和结构，考虑实际服务管理人口规模和特征，明确中心镇区—中心村—一般村的分级公共服务中心体系。

规划以镇政府驻地为全镇的公共服务设施中心，配备功能齐备、规模适宜的商贸、服务业、文教、娱乐、卫生、体育等设施，辐射整个镇域；中心村、一般村按需要配备基本的服务设施，在中心村增加部分设施布点，服务周边一般村，确保村镇居民享受到同等便利的公共服务。

## **2、公共管理设施**

规划保留整合现状金盆镇人民政府、派出所用地，并完善各行政村综合服务中心设施。

## **3、教育设施**

规划保留现状各村教育设施，并在下塘窝村、李仟二村、骆铭孙村新建幼儿园，以满足金盆镇及周边乡镇和村庄学生的入学需求。

## **4、文体设施**

按中心镇区、中心村、一般村三级设置。

规划在中心镇区设立文体活动中心，完善文化、娱乐、体育等用地。

中心村建文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容，建筑面积 100-200m<sup>2</sup>。建设小型图书馆，拥有一定数量的公共图书、报刊杂志；结合图书馆布置为农业技术教育、培训、农产品市场信息服务的科技服务点。

一般村设小型文化活动室，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。

## **5、医疗设施**

规划保留现状卫生院，改善医疗设备和医疗条件，提高服务质量。

各行政村结合现状“一村一室”条件设置，确保各村卫生室建筑面积不小于 60 平方米，对各村已有的卫生室进行设施提质。

## **6、社会福利设施**

规划结合卫生院、综合服务平台布置社会福利设施。

## **7、商业设施**

规划镇域商业服务设施按中心镇区、中心村两级设置。在镇政府驻地规划农贸市场、超市、便利店、银行网点等。

中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市，便利店等。

## 第八节 公共安全设施配套

### 1、防洪规划

按照适度超前、防控结合理念，提高镇域洪涝灾害防治水平和工程建设质量。金盆镇境内河段按照 20 年一遇防洪标准，10 年一遇排涝标准治理，在河岸两侧保留 5m 的绿带，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。

### 2、消防规划

规划在镇政府驻地新增一处消防站，在各村建立应急救援分队并在村委会配置微型消防室，同时在各集中居民点结合城乡供水一体化管网系统配置室外消防栓，保障消防用水安全，同时结合水库、河流、山塘作为第二消防水源，补充消防用水。

规划以镇域内主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，对现有道路加强管理改造。

### 3、抗震规划

规划镇政府驻地医院、学校、政府机关等特殊设防类、重点设防类工程，抗震设防烈度按不低于 7 度

进行设防，其余建设工程可按基本烈度 6 度设防，生命线工程及重要工程应提高相应的结构重要性系数，并做好地震安全性评价工作，按评价结果及措施进行设防。

## 5、地质灾害防治规划

综合考虑镇域内滑坡、崩塌等地质灾害隐患点规模等级和影响范围，划定地质灾害安全防护范围。完善镇域地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、建立监测预报和预警系统，不断提升地质灾害防治水平。针对镇域内 2 处地质灾害点，积极开展有针对性的地灾治理工作，通过完善灾害监测预警预报系统，编制灾害防治系统方案，综合采取工程治理、群测群防等措施，保障村民生命财产安全。

## 6、应急保障

完善镇政府驻地—中心村—一般村三级应急指挥体系，大力推进镇、村级应急避难场所建设，规划 1 处应急避难场所。以镇政府为应急指挥中心，同时结合镇政府驻地基础设施和公共服务网络，建设完善应急供水系统、应急供电系统、应急广播系统、应急交

通系统、前线救援系统和应急医疗、物资等工程，全面提升城乡防灾减灾应急保障能力。

## 第九节 村庄规划指引

### 1、优化提升村庄规划质量

按照上位国土空间规划、“三区三线”的管控要求，土地整治、集体经营性建设用地、生态修复、地质防治等项目，按照新田县国土空间总体规划确定的村庄类型、优化提升村庄规划，从实用性、乡村风貌、空间治理等方面，全面提升村庄规划编制质量。

### 2、严格落实约束性指标

村庄规划应严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线控制面积、城镇开发边界规模等指标，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标（详见表5）。

### 3、村庄发展建设引导

规划以《村庄分类与布局规划》为依据，确定金盆镇17个村庄的具体村庄类型。在镇村体系的基础上，结合产业布局、人口现状、变化趋势预测人口规模，合理安排人口流动及梯度转移，明确各居委会、行政

村的人口、建设规模以及需要配置的基础设施和公共服务设施（详见表 8）。

### 第十节 全域详细规划编制单元

本次规划共划定 17 个村庄规划编制单元，1 个详细规划编制单元。详细规划编制单元以村庄边界或城镇开发边界为界线，合理确定公共服务设施、道路与交通设施、公用设施、公共安全设施的数量和规模，以及其他需在详细规划编制单元管控的内容。详规编制单元一经划定，在详细规划编制阶段不得随意调整单元边界。因城市道路的线位、部分技术参数优化等因素必须调整单元边界的，可进行技术修正（详见表 9）。

# 第六章 国土空间整治修复

## 第一节 国土综合整治

### 1、农用地整理

结合村庄布局优化要求，推进乡村地区“田水路林村”全要素综合整治，针对土壤退化等问题，提出农用地综合整治，低效建设用地整治等综合整治措施。

#### (1) 土地整治

因地制宜推广中低产田综合治理模式和技术措施，对小田并大田以及与耕地交错分布、田块面积小、布局散乱、利用率和低效园地、林地、坑塘水面等进行农用地整理，规划至 2035 年，金盆镇进行土地整理面积为 1629.74 公顷。

#### (2) 农用地开垦

按照“宜农则农、宜林则林”、“宜耕则耕”原则，合理适度开发可开垦土地。禁止在 25° 以上陡坡开垦土地，禁止违规毁林开垦耕地，禁止在退耕还林区、退田还湖区、自然保护地和生态红线等范围内进行土地开发。

#### (3) 宜耕后备资源

将永久基本农田保护区中，集中连片的耕地区域规划实施耕地后备资源开发工程。

#### (4) 田间道路工程

构建便捷高效的田间道路体系，满足农业机械化生产、安全方便的生活需要，对耕地、园地等农用地生产道路进行综合整治，包括新建田间道路、交叉路口等。

### 2、建设用地整理

通过城乡建设用地“增减挂钩”实施，规划至 2035 年，全域共腾退宅基地 14.73 公顷。通过城乡建设用地“增减挂钩”政策实施，统筹安排城乡建设用地，可有效控制城乡建设用地规模，促进城乡建设用地节约集约利用。

## 第二节 生态保护修复

生态修复以问题为导向，针对全域生态问题，明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质（详见表 10）。

### 1、水域湿地修复

加强水环境保护修复，以境内河流为流域生态修复对象，加强水源地保护，开展水污染综合治理工程、黑臭水体整治、截污专项整治。

## **2、森林生态修复**

加强对公益林的保护与管理，确保国土生态安全和生态环境的持续改善，对公益林中生态区位极端重要和生态环境极端脆弱的区域，按严禁伐林施策，禁止一切方式砍伐和破坏土壤、植被等活动，确保森林群落的自然演替。

## **3、矿山生态修复**

规划对镇域内采矿用地进行矿山生态修复，主要措施包括腾退关停废弃矿山、废弃矿山复垦复绿、采空矿区修复，强化水土涵养能力等。

## **4、污染土壤修复**

实施推进土壤污染治理。全面监控典型地下水污染源，定期对重点区域、重点设施开展隐患排查，有效控制影响地下水环境安全的土壤，科学开展地下水修复工作。严格控制农业面源污染，坚持源头减排与末端治理相结合，加强全镇乡村生活污染治理，防治工业点源污染。

# 第七章 镇政府驻地规划

## 第一节 规划范围与规模

### 1、规划范围与用地规模

本次规划划定镇政府驻地范围内面积 34.90 公顷，其中城镇开发边界面积 34.90 公顷。

### 2、人口规模

规划至 2035 年，金盆镇城镇人口规模为 0.35 万人，人均城镇建设用地面积为 99.71m<sup>2</sup>/人。

### 3、发展方向

规划从发展限制条件、对外经济联系、交通基础设施条件和生态环境等方面综合评价确定镇政府驻地发展方向主要向东、向北发展。

## 第二节 底线管控

### 1、城市绿线管控要求

规划划定城市绿线 0.48 公顷。

城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控。绿线范围内的用地，不得改作他用，应以自然生态保护和城镇景观休闲功能为主。在绿线范围内，不符合规划用地性质的建筑物、构筑物及其他设施应限期拆

除；所有的树木、绿地、植被、绿化设施等，任何单位、任何个人不得擅自移植、砍伐、侵占和损坏，不得改变其绿化用地性质。特殊需要，确需改变绿地性质的，须事先报经市相关主管部门论证、认定后，方可改变绿地性质。调整后必须依法按程序报市政府批准。

## **2、城市紫线管控要求**

规划划定城市紫线 0.13 公顷。

城市紫线范围内禁止违反保护规划的大面积拆除、开发和对传统格局和风貌构成影响的大面积改建，禁止损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施，禁止修建破坏传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施，禁止占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等以及其他对历史文化街区和历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

## **2、城市黄线管控要求**

规划划定城市黄线 0.36 公顷。

在城市黄线范围内禁止违反规划要求进行建筑物、构筑物及其他设施的建设和违反国家有关技术标准和

规范进行建设，禁止未经批准改装、迁移或拆毁原有城市基础设施以及其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

### 第三节 规划用地结构与布局

考虑现状情况及发展趋势，合理确定主要用地类型的比例结构，规划至 2035 年，镇政府驻地范围内城镇建设用地面积 34.90 公顷，其中，居住用地面积 25.10 公顷，占镇政府驻地范围的 71.94%；公共管理与公共服务设施用地面积 5.01 公顷，占镇政府驻地范围的 14.36%；商业服务业用地面积 0.26 公顷，占镇政府驻地范围的 0.75%；公用设施用地面积 0.43 公顷，占镇政府驻地范围的 1.03%；绿地与开敞空间用地面积 0.48 公顷，占镇政府驻地范围的 1.38%。（详见表 12）。

### 第四节 道路交通规划

#### 1、道路网结构

至规划期末，金盆镇镇政府驻地道路网主次分明、等级合理的道路系统。

##### （1）主干路

镇政府驻地规划以 X149 县道为主干道，主干路道路红线宽度控制为 12 米，设计车速为 40-60 公里/小时，以机非混行的一块板为主。

## （2）次干路

次干道主要作为城镇功能组团之间联系通道，起到集疏交通流的作用，构成镇政府驻地道路网骨架。次干路采用灯控、局部隔离等方法，实现交通联系的快速、通畅。次干道红线宽度 7-8 米，设计车速为 40 公里/小时，以机非混行的一块板为主。

## （3）支路

支路主要起集散交通的作用，道路红线宽度 6-7 米，双向 2 车道，允许机非混行。

## 2、停车场规划

规划在镇政府驻地内结合客运站新增停车场 1 处。

镇政府驻地范围内各功能用地内均应按相应指标配建停车场，形成点面结合、布局合理的停车服务网络，居住区规划时应充分考虑家用小汽车的停车问题。

## 3、公共交通

### （1）公交站点

规划在镇政府驻地范围内沿主要道路规划公交站点。

## （2）公交线路网

沿主要道路设置，辐射整个镇政府驻地，同时规划以其他客运方式协调发展的一体化公共交通体系。

## 第五节 公共服务设施规划

### 1、行政办公用地

规划保留金盆镇镇政府、陈晚社区居委会、金盆镇派出所等机关用地，对各机构设施进行提质和完善。

### 2、文化用地

规划在镇政府驻地新建文化展览馆 1 处，占地面积 0.13 公顷。

### 3、教育用地

规划保留保留金盆中学、金盆幼儿园等教育设施，扩建金盆中心小学。

### 4、医疗卫生用地

规划保留金盆卫生院，占地面积 0.48 公顷。

## 第六节 公用设施规划

### 1、给水工程规划

#### （1）用水量预测

规划期末人均综合用水量为 200 升/人·日，至规划期末，镇政府驻地人口为 0.35 万人，用水普及率为 100%。则综合用水量为 0.07 万立方米/日，最高日需水量取 0.07 万立方米/日。

## （2）给水官网布局

供水管网系统采用环状与支状管网相结合的供水方式。

给水管系统采用生活、消防共同的统一给水系统。消火栓按照消防设计规范的要求布置，消火栓的间隔不大于 120 米布置。

供水主管径 DN300mm，次管径为 DN200mm。

## （3）水源卫生防护

卫生防护地带和防护措施，应参照我国《生活饮用水卫生标准》、《生活饮用水水源水质标准》、《地面水环境质量标准》、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》、《水污染防治法》、《水法》执行。

水厂取水井周围 30 米以内不得设置渗坑、渗井、粪坑、垃圾堆、废渣堆等污染源。

水源地及其保护范围的最终确定应根据地质勘察情况划定。

## 2、排水工程规划

(1) 排水体制：排水工程采用雨污分流制。

(2) 排水量预测

镇政府驻地规划期末最高日用水量为 0.07 万立方米/日，综合生活污水排放系数取 0.85，则预测污水量约为 0.06 万立方米/日。

(3) 污水处理厂：保留在陈晚社区北部新建 1 处污水处理设施，占地面积约 0.19 公顷。

(4) 污水管网布置

污水管网根据道路网布置，雨水干管管径为 DN400-DN1200，雨水管道在道路下位置以非机动车道为主。雨水管道管材采用水泥管，雨水管根据现状的具体情况予以敷设且起端最小覆土 1.2m，如不能满足最小覆土厚度，即采用砼包裹等加固方式。按地形坡度及汇水面积不同，管道坡度控制在 0.6-3.0%。

(5) 雨水管网布置

雨水分片区排放，就近排入周边水域。

## 3、电力工程规划

规划镇政府驻地电源接自 35kV 洞心变。依托现状电力设施，提高供电质量和供电的可靠性，缩小供电

半径，电力电缆铺设原则上于南北向道路西侧，东西向道路南侧铺设。

#### 4、通信工程规划

(1) 移动电话：便携、移动、个性化的通讯手段仍是今后电信业务发展的主流，规划期末镇域移动电话普及率取 100%。

(2) 邮政、电信局规划：规划保留现状邮政支局。

(3) 有线电视：以规划设施配套人口为基础，考虑住宅用户和非住宅用户，其中住宅用户有线电视入户率将达到 100 线/百户，按每户 3.5 人计算，规划区住宅有线电视用户约为 0.10 万线，非住宅用户通过住宅用户的百分比预留，按 10%考虑，则规划区有线电视用户总数约为 0.11 万户。

#### 5、环卫工程规划

金盆镇垃圾采用“户投放、村收集，镇转运、县处理”的垃圾处理模式，镇内部统一收集。

公共厕所：结合公园绿地、客运站、停车场、集中居住区、大型公建布置，主要街道 500 米左右，一般街道 800 米左右设置一座，共设置 1 座。

垃圾中转站：规划保留现状垃圾中转站 2 处，周边应有不小于 3 米的绿化隔离带。

垃圾容器：镇政府驻地生活垃圾采用分类袋装收集方式，生活垃圾集点的服务半径不应超过 70 米。

垃圾箱：在广场、公园等公共场所应设置垃圾箱，满足分类收集的需要。垃圾箱沿主要道路设置间隔为 50 米，次干路和生活性道路设置间隔为 100 米，一般道路设置间隔为 150 米左右。

环境卫生清扫、保洁工人作息场所：结合环卫站建设休息场所，供进行环卫清扫、保洁人员休息、更衣、淋浴和停放小型车辆。环卫工人休息场所，人均占有建筑面积 3—4 平方米，每处休息场所有空地面积 20—30 平方米。

## 第七节 公共安全设施规划

### 1、抗震规划

(1) 根据国家地震局《中国地震烈度区划图》，金盆镇镇政府驻地范围抗震设防烈度为 6 度。

(2) 工程抗震：新建建筑物、构筑物和工程设施应按国家和地方现行有关标准进行设防；现有建筑物、

构筑物 and 工程设施应按国家和地方现行有关标准进行鉴定，提出抗震加固、改建和拆迁的意见。

(3) 生命线工程：道路、供水、供电等工程应采取环网布置方式。镇政府驻地人员密集的地段应设置不同方向的四个出入口。抗震防灾指挥机构应设置备用电源。

(4) 镇避震疏散场地结合公园和道路防护绿带布置。

## 2、消防规划

### (1) 消防站

消防站责任区划分必须满足“消防队接到火警 5 分钟内到达责任区最远点上”的要求，满足全镇消防要求。

### (2) 消防水源

消防用水主要依靠集镇自来水系统，并充分利用天然水体和水库。消防重点保卫单位、易燃易爆场所及水量不足的地区必须建设消防水池、沙池，确保消防供水。

### (3) 消防通道

进行镇政府驻地范围的道路设计时，必须考虑消防要求：当建筑沿街部分长度超过 150m 或总长度超过 220m 时，应设穿过建筑的消防车道；沿街建筑应设连接街道和内院的通道，其间距不大于 80m（可结合楼梯间设置）；消防道路宽度应大于 3.5m，净空高度不应小于 4m；尽端式消防道的回车场尺度应大于等于 15m×15m；车道下的管道、暗沟必须能承受消防车的压力。

#### （4）消防栓设置

规划在镇政府驻地道路沿线设置消火栓，室外消火栓配置遵守《民用建筑设计防火规范》要求，最大间距 120 米，并应尽量靠近路口布置。室外消火栓配置应按室外消防用水量确定。室外消火栓采用地上式，应有一个直径为 150 毫米或 100 毫米和两个直径为 65 毫米的栓口。地势较高的最不利点供水压力要求不低于 0.1 兆帕，城市消防给水为低压。

### 3、人防规划

#### （1）总体布局

结合战时疏散和平时抗震防灾和消防的要求，合理布置广场、绿地；易燃、易爆和有毒物品的生产储存选址应远离居民区。

### （2）重点防护目标

对外交通设施、水厂、变电站、电信支局、邮政支局、消防站等基础设施是重要防护目标。

### （3）疏散通道

结合城镇道路、抗震、人防规划的要求，设立疏散通道。

## 第八节 绿地与开敞空间规划

规划构建与自然山水格局相互协调，绿地布局紧凑均衡的城镇公共绿地系统。规划至 2035 年，镇政府驻地范围绿地与开敞空间用地总面积 0.48 公顷，主要分布在客运站、文化展示馆周边。

# 第八章 乡镇风貌设计

## 第一节 总体要求

### 1、总体要求

对要素密集地区或文化特征性区域划为风貌区，制定专门的保护措施和管理办法，成为乡镇新名片；积极促进城镇服务功能与文化资源的有机融合。

### 2、特色定位

基于田园资源本底，结合优质自然和地理条件，打造多个种植基地为基础的优质农业风貌区，彰显“田园风光”。城乡建设采取组团式、低密度空间模式，控制整体的建设规模及开发强度，营造闲憩素雅的城乡氛围，形成示范性的田园风光形象。

## 第二节 镇政府驻地设计指引

### 镇区风貌结构

该镇城镇开发边界内：商业、住宅、酒店等功能性建筑，其风格、高度应与建筑功能相匹配，突出商贸特色，通过街道、广场、雕塑、标识等元素体现商贸文化。

镇区景观风貌结构：“一轴两片”。

一轴：以 X149 县道为东西向的风貌展示轴线。

两片：现代宜居风貌区、教育文化风貌区。

### **镇区建筑风貌分区与控制及引导。**

对金盆镇区进行风貌分区管控和引导，主要包括现代宜居风貌区、教育文化风貌区。

现代宜居风貌区：居住建筑现代简洁大方，形成现代宜居品质区域。

教育文化风貌区：突出教育文化建筑的特色。

## **第三节 乡村设计指引**

### **山水田园风貌管控。**

镇域内，宜将镇村与山水田园风貌作为整体进行格局保护与乡村风貌塑造，延续山水田园的传统风貌，不得随意破坏地形地貌、河湖水系及农田园地。加强山体保护，禁止擅自挖山、取石开矿、滥砍滥伐等。保护好村庄自然生态良好及有管控需要的坑塘水面，禁止对自然河道截弯取直、开挖围填，鼓励人工坑塘退塘还湿、退塘还河。加强对田园景观风貌的塑造，结合村庄特色产业优化田园种植形式，适当引导田园景观集中连片。

### 建筑风貌指引。

**建筑形态：**考虑传统空间肌理格局的延续，建筑形态需要协调建筑形体变化丰富，体量不宜过大。

**建筑风格：**以地域传统建筑为主，同时融入湘南地方特色。

**建筑高度：**农村新建住房建设底层层高不得超过3.6米，其余楼层层高不得超过3.3米，原则上不得超过3层。

**建筑材料：**以砖、石材、混凝土、黑瓦等材料为主要建筑材料。

**建筑色彩：**建筑色彩以灰色、黄色、白色为主。

对新圩镇域进行风貌分区管控，主要包括建筑形态、建筑风格、建筑高度、建筑材料、建筑色彩等。

表 8-1：镇域风貌分区与管控表

风貌分区	管控要素						风貌区的位置
	建筑形态	建筑风格	建筑高度	建筑材料	建筑色彩	建筑退让	
城镇	考虑街道空间肌理	以传统建筑为	控制在 24	以砖、石材、混凝	以白色调为主	在公路沿线建房	镇域中部

景观风貌区	格局的延续,商业建筑以群体组合为主,结合轴线进行组织;注重各体块间的协调,建筑形体变化丰富,体量不宜过大。	主,同时融入湘南方特色,形成简约、实用,但又富有文化底蕴的建筑风格。	米以内。	土、红瓦等材料为主要建筑材料,注意传统材料砌筑工艺的运用和材料质感、肌理的处理。	(延续现状城镇色彩),辅以灰色系列,形成灰白色城镇空间,局部建筑可以采用红色、棕色等暖色系点缀。	的,其房屋边缘与公路用地外缘的间距为:快速路沿线为不少于200米;高速公路沿线其房屋边缘与高速公路隔离栅栏的间距不少	区域
滨水景观风貌区	建筑应该以小体量的民居建筑为主,形成与涵江水、华阴河滨水环境和谐共生	以传统建筑为主,同时融入湘南方特色。	控制在12米以内。	以当地材料为主要建筑材料,注意传统材料砌筑工艺的运用。	建筑色彩以白色、土黄色色调为主	于30米;国道不少于20米,省道不少于15米,县道不少于10米,乡道不少	镇域中部区域

	的形态。					于 5 米，	
田园景观风貌区	注重建筑形态与田园景观的融合，建筑简约。	以传统地域风格为主，采用现代处理手法。	控制在 12 米以内。	以砖石、混凝土等为主要建筑材料，注意材料质感、肌理的处理。	建筑色彩以白色、土黄色色调为主。	村道的控制距离按村庄规划执行，原则上不少于 3 米。	镇域北部区域

### 公共空间风貌指引。

充分利用现有条件，突出乡土特色和地域特色，将乡村大舞台、打谷场、场院或闲置用地等整治成村民活动的公共节点空间。梳理道路，使其与自然肌理相符合，道路的宽度、线型、路面材料等与村庄尺度相吻合；提升沿路绿化及设施，道路两侧绿化乔灌草结合、自然式种植，街旁路灯、景观小品等设施符合村庄整体风貌；协调标识系统，使其与村庄环境相适应。充分运用乡土材料，突出村庄文化内涵，体现村庄特色；统一村庄广告、标牌样式与装置。广告牌、标识标牌宜采用乡土材料，体现乡村特色风貌。

对于特色保护类村庄，加强公共空间整体风貌管控，对能反映乡村文化底蕴的空间场所要加强原址保护，保护好传统风貌特色，进行空间提升。挖掘和塑造能够反映乡村文化景观的公共空间，进一步彰显有别于城镇地区的乡村风貌，提升乡村的文化魅力。

点状空间景观：村庄重要入口空间、公共场地、公共建筑、前庭后院等点状节点空间，要突出湘南民居特色，利用乡土植物进行点缀。

线状空间景观：主要道路空间实施地标指引和亮化工程，种植本土特色的行道树。

### **村庄建房管控要求。**

沿道路：房屋边缘与公路用地外缘的间距要求快速路沿线为不少于 20 米；国道不少于 20 米、省道不少于 15 米、县道不少于 10 米、乡道不少于 5 米；在高速公路沿线建房的，其房屋边缘与高速公路隔离栅栏的间距不少于 30 米。

沿山体：沿山体周边建房时，应结合当地传统建筑风格及生态山林、农田景观等生态基底空间，提出沿山型建筑风貌管控要求，规划建房距山体护坡沿不少于 6 米。

沿河流：沿河流周边建房的，应结合当地传统建筑风格及滨水空间的生态景观，提出滨水型建筑风貌管控要求，规划建房应不得占用河道滩地，不得在临河界限以内建设。

## 第九章 重点项目计划

结合新田县国土空间总体规划、新田县国民经济和社会发展“十四五”规划等成果，充分衔接各专项规划，从交通、水利、能源、电力、环保、民生、旅游、产业等方面列出重大项目清单，对项目布局和时序做出统筹安排，规划金盆镇重点项目 17 项（详见表 13）。

# 第十章 规划实施保障

## 1、组织机制

建立健全金盆镇国土空间规划管理实施工作组织机制。明确县级人民政府与镇人民政府是规划实施共同主体，加强统筹协调，各职能部门按照职能分工，认真履职尽责，形成政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

充分发挥镇人民政府在乡镇国土空间规划中的核心领导作用，加强规划引领。本规划一经批准，乡镇各部门必须统一思想、相互协调，充分认识国土空间规划的重要性，共同推进规划落地实施，加强规划对乡镇建设发展的指导作用，落实好规划重点任务，通过规划与项目的相互结合和有机统一，增强规划对布局和项目投资的调控管理，促进规划有效实施，推进项目有序建设，提高规划的科学性和可操作性。完善规划监督执行制度，动态跟踪分析规划实施情况，掌握主要目标和任务完成进度。维护规划的严肃性、权

权威性，切实保障总体规划对全镇经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

## 2、政策支持

乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中发挥着承上启下的作用，必须严格承接落实市县规划底线管控要求，统筹乡镇各专项规划、村庄规划，积极对接市、县级自然资源、发展改革、农业农村等职能部门相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目，实现“多规合一”，有效推进乡村振兴建设。

构建有效的规划实施监管体系，提高监管力度和效果。自然资源主管部门负责规划实施监测工作，包括确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标、建立面向公众的监测数据库等。各部门根据规划要求履行各自的职责，并负责提供职能范围内的发展信息。增加规划管理的透明度，防止滥用权力。在维护公共利益的同时，切实保护相关当事人的合法权益，使规划方案建立在各方利益充分协调的基础上，对于民众之间的矛盾，要按照一定的程序加以处理解决。加强国土空间规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善规划管理的法规、规范和技术标

准；根据行政许可法要求，及时深化国土空间规划成果，转化为城乡建设规划管理的法规文件。

### **3、监督实施**

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

明确规划时序，细化责任目标。确定规划发展时序，明确各阶段城镇建设发展目标，有序推进城镇发展建设。建立健全国土空间规划建设管理工作考核评价监督问责机制，自然资源主管部门会同县直部门和镇政府，制定规划实施的阶段目标和量化指标体系，定期对国土空间规划工作进行评估与考核，细化各职能部门职责，将其作为党领导班子和干部考核评价重要参考。

### **4、宣传引导**

建立健全贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及乡镇治理全流程、多渠道的公众参与机制，充分利用网站、社群、新闻等多元媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，保障社会各方的广泛参与。建立规

划宣传和交流互动机制，公开规划信息，听取民众意见，落实民众需求，将规划核心内容纳入村规民约，培养民众规划意识，增强民众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。提高民众遵守规划、执行规划的自觉性。

# 附表

## 表 1：乡镇国土空间用地现状表

单位：公顷、%

地类		2020 年（基期年）		
		面积	占比	
农用地	农用地合计		3845.92	81.50
	耕地		1632.16	34.59
	园地		220.66	4.68
	林地		1665.49	35.29
	草地		327.61	6.94
建设用地	建设用地合计		399.99	8.48
	城乡建设用地	城镇	30.76	0.65
		村庄	333.14	7.06
		小计	363.90	7.71
	区域基础设施用地		12.04	0.26
	其他建设用地		24.05	0.51
农业设施建设用地		136.88	2.90	
自然保护用地	自然保护用地合计		203.06	4.30
	湿地		18.93	0.40
	陆地水域		184.13	3.90
其他	其他土地		130	2.75
合计		4718.85	100.00	

表 2：乡镇国土空间规划指标一览表

层级	指标项	2020 年 (基期年)	2025 年 (近期目标 年)	2035 年 (目标年)	指标属性
镇域	耕地保有量(亩)	≥24446.15	≥24446.15	≥24446.15	约束性
	永久基本农田保护 面积(亩)	≥22663.74	≥22663.74	≥22663.74	约束性
	生态保护红线面积 (公顷)	0	0	0	约束性
	城镇开发边界面积 (公顷)	≤34.90	≤34.90	≤34.90	约束性
	永久基本农田储备 区规模(亩)	≥232.93	≥232.93	≥232.93	预期性
	村庄建设用地(公 顷)	≤333.14	≤333.14	≤333.14	预期性
	其中 村庄建设用 地留白指标 (公顷)	0	0	14.52	预期性
	人均城镇建设用 地面积(平方米)	109.98	96.66	99.71	预期性
	自然保护地陆域面 积占陆域国土面积 比例(%)	0	0	0	预期性
	林地保有量(公顷)	依据上级下达 任务确定	依据上级下 达任务确定	依据上级下 达任务确定	预期性
	森林保有量(公顷)	依据上级下达 任务确定	依据上级下 达任务确定	依据上级下 达任务确定	预期性
	用水总量(亿立方 米)	依据上级下达 任务确定	依据上级下 达任务确定	依据上级下 达任务确定	预期性
	镇政府驻地	公园绿地、广场步 行5分钟覆盖率(%)	0	30	60
道路网密度(千米/ 平方千米)		4.86	6	10	预期性
人均公园绿地面积 (平方米)		0	1	1.37	预期性

表 3：乡镇规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区		0
生态控制区		116.26
农田保护区		1616.78
城镇发展区	城镇集中建设区	34.90
	其他城镇建设区	0.19
乡村发展区	村庄建设区	669.90
	一般农业区	375.28
	林业发展区	1540.85
	牧业发展区	361.69
矿产能源发展区		0

表 4：2035 年乡镇国土空间规划指标分解表

行政区域	耕地保有量 (亩)	永久基本农 田保护面积 (亩)	城镇开发 边界规模 (公顷)	生态保护红 线面积(公 顷)	村庄建设 用地面积 (公顷)
陈晚社区	2594.18	2266.22	34.19	0	19.18
陈继村	1203.25	1128.56	0.48	0	18.90
陈维新村	1259.01	1217.78	0	0	14.76
大坪村	1074.87	1011.19	0	0	20.07
光辉村	1748.62	1630.67	0	0	21.80
河山岩村	954.71	802.97	0	0	17.97
黎家湾村	471.64	438.98	0	0	8.75
李进村	1078.47	1018.6	0	0	11.93
李仟二村	1614.23	1551.54	0	0	23.79
刘志孙村	944.13	909.9	0	0	15.66
骆伯二村	1109.43	1022.1	0	0	17.18
骆铭孙村	2789.96	2504.75	0	0	42.90
青山坪村	1356.21	1287.43	0	0	17.19
下塘窝村	2573.19	2437.73	0	0	37.77
徐家村	1585.45	1513.75	0.23	0	19.58
徐家铺村	1103.09	1047.85	0	0	15.09
云砧下村	985.71	873.71	0	0	10.62
<b>合计</b>	<b>24446.15</b>	<b>22663.74</b>	<b>34.90</b>	<b>0</b>	<b>333.14</b>

表 5：自然保护地一览表

单位：平方千米

序号	名称	类别	级别	面积	所在行政区
1	/	/	/	/	/

表 6：历史文化资源一览表

序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注
1	河山岩村	传统村落	省级	河山岩村	
2	骆铭孙村	传统村落	省级	骆铭孙村	
3	李仟二村	历史文化名村	省级	李仟二村	
4	河山岩村	历史文化名村	省级	河山岩村	
5	骆铭孙村	历史文化名村	省级	骆铭孙村	
6	李氏宗祠	文物保护单位	省级	李仟二村	
7	李家大屋	文物保护单位	省级	李仟二村	
8	骆铭孙村古建筑群	文物保护单位	省级	骆铭孙村	
9	河山岩村古民居群	文物保护单位	省级	河山岩村	
10	骆铭孙牌楼及湖南大会馆	文物保护单位	市级	骆铭孙村	
11	谢氏宗祠	文物保护单位	市级	河山岩村	
12	陈继门楼	文物保护单位	县级	陈继村	
13	徐家公祠	文物保护单位	县级	徐家村	
14	徐家村古建筑群	文物保护单位	县级	徐家村	
15	河山岩村	文物保护单位	县级	河山岩村	
16	云租下惜字塔	文物保护单位	县级	云租下村	
17	陈晚村公祠	文物保护单位	县级	陈晚村	

表 7：村庄建设引导一览表

行政村	村庄类型	人口规模(人)	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
陈晚社区	城郊融合类	4863	综合服务	卫生院、敬老院、广场、幼儿园、小学、初中	消防站、自来水厂、垃圾转运站、邮政支局、公厕、污水处理厂
陈继村	城郊融合类	1722	综合服务	卫生室、广场	污水处理厂、垃圾收集点
陈维新村	城郊融合类	1449	综合服务	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
大坪村	农业发展类	1805	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
光辉村	农业发展类	1894	现代农业	卫生室、广场	污水处理设施、垃圾收集点
河山岩村	特色保护类	1516	文化旅游	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
黎家湾村	生态保护类	912	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
李进村	农业发展类	1016	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
李仟二村	特色保护类	2036	文化旅游	卫生室、幼儿园	污水处理设施、垃圾收集点
刘志孙村	农业发展类	1408	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾转运站
骆伯二村	农业发展类	1545	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
骆铭孙村	特色保护类	3736	文化旅游	卫生室、广场、幼儿园、敬老院	污水处理设施、垃圾收集点、公厕
青山坪村	城郊融合类	1558	综合服务	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点
下塘窝村	集聚提升类	3536	现代农业、综合服务	卫生室、敬老院、广场、幼儿园	污水处理设施、垃圾收集点、变电站、公厕
徐家村	城郊融合类	1648	综合服务	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点、公厕
徐家铺村	城郊融合类	1407	综合服务	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点、公厕
云砧下村	农业发展类	1047	现代农业	卫生室	污水处理设施、垃圾收集点

## 表 8：详细规划编制单元一览表

单位：公顷

序号	类型	名称	编号	编制单元面积	主导功能	备注
1	村庄规划	下塘窝村	CG-1	532.02	现代农业	
2	村庄规划	光辉村	CG-2	370.85	现代农业	
3	村庄规划	云砧下村	CG-3	209.13	现代农业	
4	村庄规划	陈维新村	CG-4	188.62	综合服务	
5	村庄规划	李仟二村	CG-5	383.47	文化旅游	
6	村庄规划	大坪村	CG-6	294.71	现代农业	
7	村庄规划	陈晚社区	CG-7	418.88	综合服务	
8	村庄规划	徐家铺村	CG-8	139.09	综合服务	
9	村庄规划	刘志孙村	CG-9	254.51	现代农业	
10	村庄规划	青山坪村	CG-10	229.69	综合服务	
11	村庄规划	陈继村	CG-11	251.31	综合服务	
12	村庄规划	徐家村	CG-12	219.58	综合服务	
13	村庄规划	河山岩村	CG-13	189.05	文化旅游	
14	村庄规划	骆铭孙村	CG-14	595	文化旅游	
15	村庄规划	李进村	CG-15	154.35	现代农业	
16	村庄规划	黎家湾村	CG-16	121.7	现代农业	
17	村庄规划	骆伯二村	CG-17	163.89	现代农业	
18	镇政府驻地详细规划	陈晚社区	XG-1	34.90	综合服务	

表 9：乡镇国土综合整治与生态修复规划表

项目类型		建设规模	建设时序	涉及区域	备注	
国土综合整治	农用地整治	高标准农田建设	22663.74 亩	2023-2035 年	全镇	—
		恢复耕地	1253.1 亩	2023-2035 年	全镇	—
		补充耕地	1895.27 亩	2023-2035 年	全镇	—
		宜耕后备资源开发	—	2023-2035 年	全镇	—
	建设用地整治	城乡建设用地增减挂钩	14.73 公顷	2023-2035 年	全镇	—
生态保护修复	湿地修复		—	2023-2035 年	青山坪村、李仟二村、黎家湾村、河山岩村、光辉村、陈晚社区	—
	林地生态修复		—	2023-2035 年	全镇	
	矿山生态修复		1 处	2023-2035 年	陈晚社区	
	污染土地修复		—	2023-2035 年	全镇	

表 10：镇政府驻地用地现状表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	三级地类	2020年（基期年）		
			面积	占比	
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	25.91	74.26%	
	合计		25.91	74.26%	
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.82	2.35%	
	文化用地		0.00	0.00%	
	教育用地	中小学用地		2.93	8.40%
		幼儿园用地		0.14	0.40%
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地		0.48	1.38%
	社会福利用地	老年人社会福利用地		0.00	0.00%
合计			4.37	12.53%	
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.08	0.23%	
	合计		0.08	0.23%	
工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.14	0.40%	
	合计		0.14	0.40%	
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.00	0.00%	
	合计		0.00	0.00%	
交通运输用地	城镇道路用地		1.44	4.13%	
	交通场站用地		0.00	0.00%	
	合计		1.44	4.13%	
公用设施用地	给水用地		0.00	0.00%	
	排水用地		0.00	0.00%	
	环卫用地		0.03	0.09%	
	消防用地		0.00	0.00%	
	合计			0.03	0.09%
绿地与开敞空间用地	公园绿地		0.00	0.00%	
	广场用地		0.00	0.00%	
	合计			0.00	0.00%
区域基础设施用地	公路用地		0.38	1.09%	
农业设施建设用地			0.34	0.97%	
其他建设用地	特殊用地		0.03	0.09%	
耕地			0.80	2.29%	
林地			0.86	2.46%	
草地			0.16	0.46%	
陆地水域			0.15	0.43%	
其他土地			0.20	0.57%	
总计			34.89	100.00%	

表 11：镇政府驻地国土空间结构表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	三级地类	2020年（基期年）		2035年（目标年）		规划期间面积增减	
			面积	占比	面积	占比		
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	25.91	74.26%	25.10	71.94%	-0.81	
	合计		25.91	74.26%	25.10	71.94%		
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.82	2.35%	0.94	2.69%	0.64	
	文化用地		0.00	0.00%	0.12	0.34%		
	教育用地	中小学用地		2.93	8.40%	3.33		9.54%
		幼儿园用地		0.14	0.40%	0.14		0.40%
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地		0.48	1.38%	0.48		1.38%
	社会福利用地	老年人社会福利用地		0.00	0.00%	0.00		0.00%
合计			4.37	12.53%	5.01	14.36%		
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.08	0.23%	0.26	0.75%	0.18	
	合计		0.08	0.23%	0.26	0.75%		
工矿用地	工业用地	一类工业用地	0.14	0.40%	0.00	0.00%	-0.14	
	合计		0.14	0.40%	0.00	0.00%		
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地	0.00	0.00%	0.10	0.29%	0.10	
	合计		0.00	0.00%	0.10	0.29%		
交通运输用地	城镇道路用地		1.44	4.13%	3.28	9.40%	2.01	
	交通场站用地		0.00	0.00%	0.17	0.49%		
	合计			1.44	4.13%	3.45		9.89%
公用设施用地	给水用地		0.00	0.00%	0.12	0.34%	0.33	
	排水用地		0.00	0.00%	0.00	0.00%		
	环卫用地		0.03	0.09%	0.16	0.46%		
	消防用地		0.00	0.00%	0.08	0.23%		

一级地类	二级地类	三级地类	2020年(基期年)		2035年(目标年)		规划期间面积增减
			面积	占比	面积	占比	
	合计		0.03	0.09%	0.36	1.03%	
绿地与开敞空间用地	公园绿地		0.00	0.00%	0.16	0.46%	0.48
	广场用地		0.00	0.00%	0.32	0.92%	
	合计		0.00	0.00%	0.48	1.38%	
区域基础设施用地	公路用地		0.38	1.09%	0.00	0.00%	-0.38
农业设施建设用地			0.34	0.97%	0.00	0.00%	
其他建设用地	特殊用地		0.03	0.09%	0.19	0.54%	0.16
耕地			0.80	2.29%	0.00	0.00%	-0.80
林地			0.86	2.46%	0.00	0.00%	-0.86
草地			0.16	0.46%	0.00	0.00%	-0.16
陆地水域			0.15	0.43%	0.13	0.37%	-0.02
其他土地			0.20	0.57%	0.00	0.00%	-0.20
总计			34.89	100.00%	34.89	100.00%	0.00

表 12：乡镇重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政村	备注
1	交通类	新田县路网建设项目	新建	2023-2035 年	金盆镇	
2	水利类	新田县金盆镇等 3 个乡镇集中供水工程	新建	2023-2035 年	金盆镇	
3	能源类	14 处绿色电站建设项目	新建	2023-2035 年	光辉村	
4	通讯类	新田县 5G 网络建设工程	新建	2023-2035 年	金盆镇	
5	环保生态类	新田县农村生活污水治理项目	新建	2023-2035 年	金盆镇	
6		新田县湿地与矿区生态修复项目	新建	2023-2035 年	陈晚社区	
7	旅游类	新田县传统村落保护和开发项目	新建	2023-2035 年	河山岩村、骆铭孙村	
8	民生类	新田县龙泉镇等 21 所建制镇卫生院及建制镇分院医疗废水处理项目	新建	2023-2035 年	陈晚社区	
9		村级卫生室提质改造建设项目	改建	2023-2035 年	金盆镇	
10		新田县乡镇综合文化站提质改造项目	新建	2023-2035 年	陈晚社区	
11		乡镇消防站建设	新建	2023-2035 年	陈晚社区	
12		新田县农村人居环境整治项目	新建	2023-2035 年	金盆镇	
13		垃圾中转站改建项目	新建	2023-2035 年	陈继村	
14		产业类	农业产业配套项目	新建	2023-2035 年	金盆镇
15	农用地整治项目		新建	2023-2035 年	金盆镇	
16	新田县高标准农田建设项目		新建	2023-2035 年	金盆镇	
17	龙泉镇等 12 个乡镇“一村一品”产业发展		新建	2023-2035 年	金盆镇	